

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)
高压线路架空改电缆人地项目
资金绩效评价报告

主管部门：周口市淮阳区住房和城乡建设局

实施单位：周口市淮阳区住房和城乡建设局

委托单位：周口市淮阳区财政局

评价机构：河南贝因绩效评价咨询有限公司



2023 年 5 月 24 日

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)
高压线路架空改电缆入地项目
资金绩效评价报告

主管部门：周口市淮阳区住房和城乡建设局

实施单位：周口市淮阳区住房和城乡建设局

委托单位：周口市淮阳区财政局

评价机构：河南贝因绩效评价咨询有限公司

2023 年 5 月 24 日

目 录

摘 要.....	1
资金绩效评价报告	6
一、 项目基本情况	6
（一）项目立项背景及目的	6
（二）项目资金来源及使用情况	7
（三）项目组织实施情况	8
（四）绩效目标	9
二、 绩效评价工作情况	9
（一）评价原则	11
（二）绩效评价指标体系	11
（三）评价方法	13
（四）绩效评价工作过程	14
三、 评价结论及绩效评价指标分析	16
（一）评价结论	16
（二）绩效评价指标分析	17
四、 绩效评价结果应用建议	30
五、 存在的问题及建议	30
附件 1：财政支出项目绩效评价指标体系	32
附件 2：社会调查问卷汇总分析报告	46

摘 要

一、项目立项背景

改革开放以来，中国城市化进程加快，智能电网得到推广和普及，在一定程度上提高了人们的生活水平和质量，改善了人们的生活条件。但因先前建设城市基础设施时，没有考虑全面。缺少相关经验，导致现在城市“弊端丛生”，各种设施和服务跟不上城市发展速度。随着市民对生活质量、生存环境的要求提高，原来道路两侧或横穿马路、密密麻麻交织在仪器的弱电线路形成“蜘蛛网”，不再是城市的现代“标志”，反而有碍城市观瞻形象，还伴生着诸多安全隐患。市民急盼政府能够将裸露在外的电线进行整理，将之入地敷设，既能保护电缆，又能减少事故的发生，电缆入地必将是日后城市发展的方向，对建设现代化城市具有重要意义。

这些“空中蜘蛛网”，不仅影响市容，还是交通安全与断电事故隐患。城市中裸露的金属导线，极易受到大气中酸碱气体和水汽的腐蚀，使得架空线存在比较多的危险隐患。由于城市中大量杆塔暴露在道路边缘，发生撞杆的交通事故也就难以避免，并会时常发生吊车碰线、风筝挂线等意外事故，更可能在风暴、大雪等灾害性天气时造成供电和通讯网络的严重损坏，造成无法挽回的人员伤亡和财产损失。

露天电线带来的危害使得电缆入地备受关注，得到了大多数国家的认可和支持，尤其是城市化进程较快的国家更是钟情于电缆入地，既能美化城市景观，提高城市知名度，又能降低电线受外部侵害几率，减少意外损失。

国际大电网会议联合工作组就 19 个国家地下电缆与架空线对环境的影响进行过比较调研，并做出详细报告，得出的结论是地下电缆将是未来城市发展的方向。对此，欧美国家早就付诸实践，制定相关政策法规，积极推进电缆入地建设。我国城市化进程起步晚于欧美国家，在诸多方面相对落后，但伴随着国家经济的快速发展，我国城市化进程不断加快，对城市集成设施等方面提出来更高的要求。

二、项目主要内容

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目，改造长度 6200m。主要改造内容包括：敷设 8+1 位 CPVC 排管 44460m，8+1 位 MPP 顶管 18540m，敷设电缆 20885m，新建电缆井 140 个，环网柜 15 座，400KVA 箱变 3 台，500KVA 箱变 1 台，钢管塔 2 基等。

三、项目投资及资金使用情况

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目总投资 4976 万元。其中：财政资金安排 1576 万元，2022 年申请地方政府专项债券资金 3400 万元。

2021 年至 2022 年项目单位共向财政部门申请资金 4440 万元，截至 2023 年 5 月共使用 3990 万元（2021 年使用地方配套资金 1040 万元，2022 年使用专项债资金 2950 万元）。

四、评价思路

本次绩效评价工作的分数评定主要通过实地走访调查项目实施单位工作开展和债券资金的支出情况进行绩效评价。本次绩效评价工作实地走访调查周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目，就项目建设情况及实施效果等进行核实，获取项目主管部门、服务商、受益群众对该项目在实施过程存在的问题和建议。根据绩效评价指标，对项目整体情况作出有效评价。

五、评价结论

经评价，本项目总体得分为 85.47 分，绩效评价等级为良。

项目绩效评价得分表

指标	A 项目决策	B 项目过程	C 项目产出	D 项目效益	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	20	17	22	26.47	85.47
得分率	100%	85%	73%	88%	85%

六、存在的问题及建议

（一）项目推动不力，监督考核激励机制不到位。具体为：

1. 项目单位未形成系统的项目绩效管理制度,管理制度执行链条未衔接，监督指导工作存在欠缺，具体为：项目单位虽派专人前去现场督导检查，但未就检查内容、发现问题、整改措施等保留纸质工作记录，无法有效发挥项目督导检查的作用。

2. 项目截止 2023 年 5 月已完工投入使用，未作竣工验收。

建议：

（1）项目单位未形成系统的项目绩效管理制度，管理制度执行链条未衔接，监督指导工作存在欠缺：

根据周口市人民政府《周口市政府投资项目和资金管理办法》（周政办〔2020〕51号）文件的精神和相关要求，重视工程监督考核工作，重点对项目工期、安全文明施工、工程质量等方面进行日常监督检查。在对项目进行检查时，保存纸质检查记录、整改措施等资料并及时归档，充分发挥项目监督管理的作用；高度重视项目推进工作，倒排工期、督促项目承建方及早施工，在保证质量的前提下尽早完工，及时办理竣工验收手续，确保项目早日完工，更好的发挥财政资金使用效益。

（2）项目单位未形成系统的项目绩效管理制度，不利于对项目实施情况进行有效监督和评价：

建议：根据《财政部关于印发〈地方政府专项债券项目资金绩效管理办法〉的通知》（财预〔2021〕61号）、《河南省财政厅关于印发〈河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（豫财效〔2020〕10号）、周口市人民政府《周口市政府投资项目和资金管理办法》（周政办〔2020〕51号）文件的精神和相关要求，按照“谁申请资金，谁设置目标”的原则，制定绩效管理制度，根据业务特点制定切实可行的绩效目标，并对照绩效目标总要求，进一步细化分解项目绩效目标，以目标为方向、制度为依据，切实用好财政资金、经济高效的完成项目工作。对政策项目计划内容、绩效目标、实施方案和预期效益等进行自我评估，并提交至财政部门审核。加强对政府投资项目实施情况的监督检查，项目单位应当按照国家有关规定加强政府投资项目档案管理，将项目审批和实施过程中的有关文件、资料归档。定期举行绩效管理业务培训，加

强预算绩效管理，提高预算绩效目标管理的科学性、规范性和有效性。

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目

资金绩效评价报告

周口市淮阳区财政局：

我们接受委托，于 2023 年 5 月 15 日至 2023 年 5 月 25 日对周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目资金进行了绩效评价。根据周口市人民政府《周口市政府投资项目和资金管理办法》（周政办〔2020〕51 号）文件的精神和相关要求，我们按照绩效评价工作方案确定了评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，形成了本报告。

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及目的

1.项目立项背景

改革开放以来，中国城市化进程加快，智能电网得到推广和普及，在一定程度上提高了人们的生活水平和质量，改善了人们的生活条件。但因先前建设城市基础设施时，没有考虑全面。缺少相关经验，导致现在城市“弊端丛生”，各种设施和服务跟不上城市发展速度。随着市民对生活质量、生存环境的要求提高，原来道路两侧或横穿马路、密密麻麻交织在仪器的弱电路形成“蜘蛛网”，不再是城市的现代“标志”，反而有碍城市观瞻形象，还伴生着诸多安全隐患。市民急盼政府能够将裸露在外的电线进行整理，将之入地敷设，既能保护电缆，又能减少事故的发生，电缆入地必将是日后城市发展的方向，对建设现代化城市具有重要意义。

这些“空中蜘蛛网”，不仅影响市容，还是交通安全与断电事故隐患。城市中裸露的金属导线，极易受到大气中酸碱气体和水汽的腐蚀，使得架空线存在比较多的危险隐患。由于城市中大量杆塔暴露在道路边缘，发生撞杆的交通事故也就难以避免，并会时常发生吊车碰线、风筝挂线等意外事故，更可能在风暴、大雪等灾害性天气时造成供电和通讯网络的严重损坏，造成无法挽回的人员伤亡和财产损失。

露天电线带来的危害使得电缆入地备受关注，得到了大多数国家的认可和支持，尤其是城市化进程较快的国家更是钟情于电缆入地，既能美化城市景观，提高城市知名度，又能降低电线受外部侵害几率，减少意外损失。

国际大电网会议联合工作组就 19 个国家地下电缆与架空线对环境的影响进行过比较调研，并做出详细报告，得出的结论是地下电缆将是未来城市发展的方向。对此，欧美国家早就付诸实践，制定相关政策法规，积极推进电缆入地建设。我国城市化进程起步晚于欧美国家，在诸多方面相对落后，但伴随着国家经济的快速发展，我国城市化进程不断加快，对城市集成设施等方面提出来更高的要求。

2.项目立项目的

进一步解决淮阳区龙都大道沿线用电需求，完善淮阳区配电网架，提高配电网的可靠性、安全性。项目实施后，有效加强淮阳区的电力配套设施的服务能力，改善淮阳区居民的生活质量，提高淮阳区的城市建设水平，打造高标准街景，为淮阳区城市建设提供有力的保障。

（二）项目资金来源及使用情况

1. 项目资金来源

项目总投资 4976 万元。财政资金安排 1576 万元占比 31.67%，2022 年申请政府专项债券资金 3400 万元，占比 68.33%。

2. 项目资金使用情况

2021 年至 2022 年项目单位共向财政部门申请资金 4440 万元，截至 2023 年 5 月共使用 3990 万元（2021 年使用地方配套资金 1040 万元，2022 年使用专项债资金 2950 万元）。

具体支出明细如下：

序号	费用名称	金额（元）	单位名称
1	工程款	3900	华之源实业有限公司
合计：		3900	

（三）项目组织实施情况

1. 项目组织情况

项目相关部门及工作职责

财政部门：周口市淮阳区财政局负责审批、拨付预算资金，组织开展绩效评价工作等；

主管及实施单位：主管及实施单位均是周口市淮阳区住房和城乡建设局，负责项目立项、资金申报，对项目资金使用进行监管、开展绩效自评工作。

受益群体：淮阳区龙都大道用电居民及企业等。

2. 项目实施情况

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目，改造长度 6200m。主要改造内容包括：敷设 8+1 位 CPVC 排管 44460m，8+1 位 MPP 顶管 18540m，敷设电缆 20885m，新

建电缆井 140 个，环网柜 15 座，400KVA 箱变 3 台，500KVA 箱变 1 台，钢管塔 2 基等。

（四）绩效目标

项目单位根据项目特点，编制相应绩效目标并向财政部门进行申报，绩效目标主要内容如下：

1. 项目总体目标

进一步解决淮阳区龙都大道沿线用电需求，完善淮阳区配电网架，提高配电网的可靠性、安全性。项目实施后，有效加强淮阳区的电力配套设施的服务能力，改善淮阳区居民的生活质量，提高淮阳区的城市建设水平，打造高标准街景，为淮阳区城市建设提供有力的保障。

2. 项目分解目标

数量指标：敷设 8+1 位 CPVC 排管 44460m，8+1 位 MPP 顶管 18540m，敷设电缆 20885m，新建电缆井 140 个，环网柜 15 座，400KVA 箱变 3 台，500KVA 箱变 1 台，钢管塔 2 基等。

质量指标：项目验收合格率 100%；

时效指标：项目按计划完工率 100%；

经济效益指标：可偿债收益 ≥ 7496.24 万元；带动项目区域地段经济的发展明显。

社会效益指标：改善淮阳区环境和城市状况，完善城市功能，加快城市化进程；

可持续影响指标：项目投入运营年限 ≥ 20 年；

对象满意度指标：服务对象满意度达到 95%。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置，提高公共服务水平。本项目绩效评价是根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目财政资金使用情况、财务管理状况进行核实；同时核实项目单位为加强管理所制定的相关制度、采取的措施是否得到有效执行等；评价绩效目标预定产出和效益的实现程度，总结项目实施的经验和主要做法，查找项目实施过程中存在的问题，对以后年度项目资金安排和监管提出建议。

（二）评价的依据

本次项目评价所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

- （1）《中华人民共和国预算法》2018 年第二次修正
- （2）《中华人民共和国预算法实施条例》中华人民共和国国务院令 第 729 号
- （3）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）
- （4）中共中央国务院关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61 号）
- （5）财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）
- （6）财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61 号）
- （7）财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4 号）

(8) 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理实施意见》（豫发〔2019〕10号）

(9) 周口市淮阳区人民政府关于实施淮阳区五彩路等四条主要道路高压线路架空改电缆入地项目的批复

(10) 项目单位财务管理办法、资金拨付文件、财务收支凭证

(11) 项目可研报告、批复资料、招投标资料、项目建设及监理档案等资料

(12) 其他有关的法律、法规、规章及政策文件

（一）评价原则

1. 独立原则。在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

2. 客观原则。按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不出具不实预算绩效评价报告。

3. 规范原则。履行必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

（二）绩效评价指标体系

根据周口市人民政府《周口市政府投资项目和资金管理办法》（周政办〔2020〕51号）文件的精神和相关要求，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，形成了高压线路架空改电缆入地项目的绩效评价指标体系。评价指标体系分为四个一级指标即决策、管理、产出、效益，反映了一个项目从决策到产出、效益的整个过程。结合项目的实际情况，又细分成项目立项、项目前期、绩效管理、资金管理、项目管理、信息公开、建设进度、建设质量、建设成本、建设时效、项目效益、满意度共12个二级指标以及

立项程序规范性、程序执行完备性、绩效目标合理性、资金使用合规性、制度执行有效性、项目信息公开情况、综合办公楼完工及时性、标准厂房工程质量、项目成本可控性、项目完工及时性、可持续影响、群众满意度等 26 个三级指标，具体指标体系见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	标准 分值
决策（A） （20%）	项目立项（A1） （4%）	立项依据充分性（A1-1）	2
		立项程序规范性（A1-2）	2
	项目前期（A2） （8%）	支持领域合规性（A2-1）	2
		程序执行完备性（A2-2）	3
		预算编制科学性（A2-3）	3
	绩效管理（A3） （8%）	项目前期论证（A3-1）	2
		绩效目标合理性（A3-2）	3
		绩效指标明确性（A3-3）	3
管理（B） （20%）	资金管理（B1） （6%）	资金使用合规性（B1-1）	3
		预算资金执行率（B1-2）	3
	项目管理（B2） （11%）	组织机构健全性（B2-1）	3
		制度建立健全性（B2-2）	3
		制度执行有效性（B2-3）	4
	项目公开（B3） （4%）	项目信息公开情况（B3-1）	4
产出（C） （30%）	建设进度（C1） （11%）	敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位 MPP 顶管完工及时性（C1-1）	4
		敷设电缆及新建电缆井完工及时性（C1-2）	4
		新建环网柜、箱变、钢管塔质量完工及时性（C1-3）	3
	建设质量（C2）	敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位	4

一级指标	二级指标	三级指标	标准 分值
	(11%)	MPP 顶管质量 (C2-1)	
		敷设电缆及新建电缆井质量 (C2-2)	4
		新建环网柜、箱变、钢管塔 (C2-3)	3
	建设成本 (C3) (4%)	项目成本可控性 (C3-1)	4
	建设时效 (C4) (4%)	项目完工及时性 (C4-1)	4
效益 (D) (30%)	项目效益 (D1) (20%)	经济效益 (D1-1)	6
		社会效益 (D1-2)	7
		可持续影响 (D1-3)	7
	满意度 (D2) (10%)	群众满意度 (D2-1)	10

(三) 评价方法

在评价工作开展过程中运用的方法主要有：

1. 比较分析法

项目组通过实地走访项目实施单位，详细了解项目的具体情况，并依据了解到的情况和取得的项目文件对该项目作出评分。项目组在评分过程中，通过比较绩效目标与实施效果，确定项目绩效目标的实现情况。

2. 公众评判法

项目组通过对受益群众发放调查问卷的方式，获取广大群众对周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目满意度的评价资料，从而评价该项目满意度的实现程度。

3. 因素分析法

项目组通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

绩效评价工作组及人员分工：项目组分为主评组和工作组。主评人组主要负责评价方案的制定，评价人员的组织培训、实施过程的组织协调和督导、报告的复核等。具体人员及分工见下表：

职务	姓名	职称	职责分工
主评人	卞永军	注册会计师	负责统筹协调，对主要绩效评价指标及评价情况进行复核。
主评助理	魏永广	注册会计师	负责绩效评价项目的组织实施、报告复核，对绩效评价工作质量负责。

工作组主要负责现场检查及报告编写，包括收集相关的制度文件、检查财务资料，开展问卷调查等工作。具体人员及分工见下表：

项目	姓名	资格	职称	职责分工
成员	庞沛军	助理人员	会计师	负责绩效评价报告初步编写、负责社会调查、资料收集，完成绩效工作。
成员	常韧	助理人员	注册会计师	负责社会调查、资料收集。

（四）绩效评价工作过程

本次绩效评价实施过程分为绩效评价前期准备、现场实施、绩效评价报告撰写和提交三个阶段。绩效评价工作于 2023 年 5 月 15 日开始，前期通过审阅有关项目资料、进行访谈等方式搜集整理资料，编制绩效评价工作方案。在此基础上，通过实施下列工作流程，完成评价工作：

1. 前期准备阶段（2023 年 5 月 15 日-5 月 18 日）

本所接受周口市淮阳区财政局的委托，签订绩效评价业务约定书，成立了由注册会计师卞永军担任项目主评人的绩效评价工作

组。工作组对参与此次绩效评价的工作人员进行了相关知识的学习和业务培训，召开了绩效评价工作会议，明确了此次绩效评价的基本事项，包括：项目基本情况、项目绩效目标；绩效评价的对象和内容；绩效评价的目的；委托方及绩效评价报告使用者和其他重要事项等。最后工作组通过审阅有关项目资料、进行访谈等方式搜集整理资料，编制了针对本项目的绩效评价工作方案，确定了评价指标体系与实施流程。

2. 绩效评价现场实施阶段（2023 年 5 月 16 日-5 月 18 日）

根据项目特点，按照绩效评价方案，通过案卷审阅、访谈、实地复核、现场勘查、座谈会等方法收集相关评价数据，对相关文件、资料、财务数据进行甄别、汇总、分析，结合绩效评价指标、权重、标准和方法进行定量定性分析和综合评价，形成评价结论。运用定量与定性结合的方法确定分值。具体工作包括：

（1）数据采集

工作组按照计划搜集周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆人地项目立项审批、资金使用、绩效总结等相关的基础数据资料，并对其进行分类整理汇总、审查和分析。

（2）现场工作

在项目单位的配合下，根据所搜集的数据资料，开展现场核实工作。首先查阅项目的相关管理制度、招投标资料、工程施工及信息化设备验收等资料，对周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆人地项目工程质量和数量进行评价；其次与周边企业进行沟通交流，了解项目实施对促进周口经济发展、推动返乡及退休人员再就业等方面所起的作用，获取项目受益对象对项目实施的评价信息。

(3) 社会调查

工作组根据项目绩效评价思路和项目单位具体情况，设计调查问卷。工作组根据调查问卷的反馈结果进行统计分析，作为确定项目受益对象满意度的主要依据。

(4) 数据统计分析

工作组根据绩效评价的原理和规定，结合项目的具体情况，根据被评价单位提供的数据和社会调查结果，对数据进行分析处理。比照绩效评价指标体系计分的标准，得出相应的分值，分析得失分的原因。

3.绩效评价报告撰写及提交阶段（2023 年 5 月 20 日-5 月 25 日）

- (1) 根据各指标的评价结果及项目的整体评价结论，按绩效评价相关规定和绩效管理部门的要求撰写绩效评价报告；
- (2) 与被评价方就绩效评价报告进行充分沟通并交换意见；
- (3) 提交绩效评价正式报告；

三、评价结论及绩效评价指标分析

(一) 评价结论

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，总分为 100 分。绩效评价分“优”、“良”、“中”、“差”。最终绩效评价结果按照综合评分分级：综合评分 90（含）-100 分的为“优”，80（含）-90 分的为“良”，60（含）-80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

项目组按照本项目绩效评价工作方案确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价，本项目得分为 85.47 分，绩效评价等级为

良。其中：决策类指标权重为 20 分，得分 20 分，得分率为 100%；过程类指标权重为 20 分，得分为 17 分，分率为 85%；产出类指标权重为 30 分，得分为 22 分，得分率为 73.33%；效益类指标权重为 30 分，得分为 26 分，得分率为 88.23%。

表 3-1 项目绩效评价得分表

指标	A 项目决策	B 项目过程	C 项目产出	D 项目效益	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	20	17	22	26.47	85.47
得分率	100%	85%	73%	88%	85%

(二) 绩效评价指标分析

1. 决策类指标

决策类指标从立项依据充分性、立项程序规范性、支持领域合规性、程序执行完备性、预算编制科学性、事前绩效完成情况、绩效目标合理性、绩效指标明确性 8 个方面对项目的决策情况进行评价，决策类指标分值 20 分，实际得分 20 分，得分率 100%。

具体得分情况如下表所示：

表 3-2 项目决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目立项	A1-1 立项依据充分性	2	2	100%
	A1-2 立项程序规范性	2	2	100%
项目前期	A2-1 支持领域合规性	2	2	100%
	A2-2 程序执行完备性	3	3	100%
	A2-3 预算编制科学性	3	3	100%
绩效管理	A3-1 项目前期论证	2	2	100%
	A3-2 绩效目标合理性	3	3	100%
	A3-3 绩效指标明确性	3	3	100%

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
	合计	20	20	100%

A1-1 立项依据充分性

项目立项依据：

周口市淮阳区人民政府 2020 年 11 月 9 日关于实施淮阳区五彩路等四条主要道路高压线路架空改电缆入地项目的批复。

周口市淮阳区发展和改革委员会关于《周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目可行性研究报告》的批复。

综上所述，周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目立项有相关文件支持，属于财政资金支持范围，项目立项依据充分。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

A1-2 立项程序规范性

经评价组核实，项目立项程序较为规范，已履行审批程序，如：周口市淮阳区发展和改革委员会对可行性研究报告的批复文件。在向财政部门提交申请资料时，有具体的预算明细，包括可研报告、实施方案、法律意见书等资料。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

A2-1 支持领域合规性

十三五时期，是以科学发展观统领经济社会发展全局，转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量的重要时期：是坚持以人为本，加快建设资源节约型、环境友好型社会，构建社会主义和谐社会的重要时期，努力实现跨越式发展、全面建设小康社会的关键时

期。这一时期，加快建设与发展，有利于周口市资源型城市的经济转型和产业结构调整，增强经济实力，形成支撑和带动全市加快发展的重要增长季：本项目紧紧围终十三五规划，强势推进城市基础设施建设，加快周淮一体化进程，进一步完善城市功能的总体要求，严格执行城市布局规划，统筹基础设施建设和产业发展布局，全面实施城市拓展工程。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

A2-2 程序执行完备性

经评价组核实，根据发改委批复对该项目应对工程进行公开招投标。周口市淮阳区住房和城乡建设局严格按照招投标及政府采购相关规定：委托国咨项目管理有限公司在周口市公共资源交易中心对该项目设计施工总承包、项目监理进行公开招标。经专家评审，最终确定华之源实业有限公司为本项目设计施工总承包单位，河南海纳建设管理有限公司为工程监理单位。招投标制度执行较为到位，并取得环保局出具的环评豁免说明文件、自然资源局出具的建设用地规划许可、建设工程规划许可、土地使用证豁免说明文件、住建局出具的施工许可说明文件及附件。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A2-3 预算编制科学性

经评价组核实，项目预算资金编制较为科学，实施方案有明确的资金来源、专项债券申请额度，与实际需求相匹配，发行时间和期限、风险机制等合规、科学；法律意见书结论清晰明确；收益和

融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置清晰、合理。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A3-1 项目前期论证

周口市淮阳区住房和城乡建设局委托北京慧智宏景会计师事务所有限公司对项目可研报告财务评价部分出具了收益与融资自求平衡专项评价报告，委托北京市万商天勤律师事务所对该项目出具了法律意见书，项目前期论证工作较为完整、规范。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

A3-2 绩效目标合理性

经评价组核实，项目单位设置的绩效目标为：进一步解决淮阳区龙都大道街沿线用电需求，完善淮阳区配电网架，提高配电网的可靠性、安全性。项目实施后，有效加强淮阳区的电力配套设施的服务能力，改善淮阳区居民的生活质量，提高淮阳区的城市建设水平，打造高标准街景，为淮阳区城市建设提供有力的保障。项目目标设置符合相关法律法规、政府决策，且与实施单位工作内容及职责密切相关，项目预期产出效益符合实际情况

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A3-3 绩效指标明确性

经评价组核实，项目单位设置的绩效指标较为明确，如：①数量指标为敷设 8+1 位 CPVC 排管 11313m, 8+1 位 MPP 顶管 796m, 敷设

电缆 6903m,新建电缆井 29 座,环网柜 8 座等。②质量指标为“工程项目验收通过率 100%”。

满分 3 分,根据绩效评价指标,本指标得分 3 分,得分率 100%。

2. 管理类指标

管理类指标从资金使用合规性、预算资金执行率、组织机构健全性、制度建立健全性、制度执行有效性、项目信息公开情况 6 个方面对项目的管理情况进行评价,管理类指标分值 20 分,实际得分 17 分,得分率 85%。

具体得分情况如下表所示:

表 3-3 项目管理类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
资金管理	B1-1 资金使用合规性	3	2	67%
	B1-2 预算资金执行率	3	3	100%
项目管理	B2-1 组织机构健全性	3	3	100%
	B2-2 制度建立健全性	3	2	67%
	B2-3 制度执行有效性	4	3	75%
信息公开	B3-1 项目信息公开情况	4	4	100%
	合 计	20	17	85%

B1-1 资金使用合规性

经评价组核实,项目单位资金使用符合符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定及预算批复用途,未发现截留、挤占等情况,资金使用较为规范,但在支付工程进度款时缺乏完整的审批报销手续,具体为:在支付工程款时,仅附银行

支付回单，未附已完工程量清单、工程付款证明及计价明细资料。
配套资金基本与债券资金同步到位。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

B1-2 预算资金执行率

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目总投资 4976 万元。财政资金安排 1576 万元占比 31.67%，2022 年申请政府专项债券资金 3400 万元，占比 68.33%。

2021 年至 2022 年项目单位共向财政部门申请资金 4440 万元，截至 2023 年 5 月共使用 3990 万元（2021 年使用地方配套资金 1040 万元，2022 年使用专项债资金 2950 万元），主要用于支付工程款。实际支出资金未超出项目预算资金总额。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

B2-1 组织机构健全性

为保证项目顺利实施，华之源实业有限公司成立了高压线路架空改电缆入地建设工作组，将工作任务落实到具体科室及相关责任人员，确保责任到人，保证各项工作有序推进、顺利实施。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

B2-2 制度建立健全性

经评价组核实，建设单位制定的管理制度不太完整，仅制定了专项资金管理制度、质量管理制度、安全生产制度，未结合项目开展情况制定工程进度、监督考核制度，对工程项目的管理未形成制度性文件，制度管理意识有待加强。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

B2-3 制度执行有效性

建设单位制度执行较为有效，但仍存在瑕疵，具体为：项目的立项、可研、招投标、施工及监理等资料基本完整并编制归档；为保障项目顺利实施，安排专人全面负责该项目实施。但未将公司制定的相关制度形成台账，对监督过程中发现的问题进行整改追踪，未形成完整的制度执行链条，不利于对工程安全及质量进行监督、管理。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 75%。

B3-1 项目信息公开情况

项目单位严格按照《地方政府债券发行管理办法》要求，在周口市淮阳区人民政府网站公开公示债券资金使用情况信息，包括项目基本信息、资金情况、建设情况、债券发行及支出情况等。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 4 分，得分率 100%。

3. 产出类指标

产出类指标从敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位 MPP 顶管完工及时性（C1-1）、敷设电缆及新建电缆井完工及时性（C1-2）、新建环网柜完工及时性（C1-3）的建设进度、建设质量、建设成本、建设时效等 8 个方面对项目的产出情况进行评价，产出类指标分值 30 分，实际得分 22 分，得分率 73%。

具体得分情况如下表所示：

表 3-3 项目产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
建设进度	敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位 MPP 顶管完工及时性 (C1-1)	4	3	75%
	敷设电缆及新建电缆井及钢管塔完工及时性 (C1-2)	4	3	75%
	新建环网柜、500KVA 箱变，400KVA 箱变质量完工及时性 (C1-3)	3	2	67%
建设质量	敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位 MPP 顶管质量 (C2-1)	4	3	75%
	敷设电缆、新建电缆井 (C2-2)	4	3	75%
	新建环网柜质量 (C2-3)	3	2	67%
建设成本	B3-1 项目成本可控性	4	3	75%
建设时效	B4-1 项目完工及时性	4	3	75%
	合 计	30	22	73%

C1-1 敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位 MPP 顶管完工及时性

经评价组核实，项目单位已完成如下工作：

敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位 MPP 顶管、敷设缆及新建电缆井、新建环网柜、200KVA 箱变，400KVA 箱变等工程施工项目，现已投入使用。

经与项目单位沟通，合同约定项目竣工日期为 2021 年 7 月，由于疫情原因，无法按照计划竣工验收。由于项目尚未竣工验收，工程完工及时性难进行准确评价。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 75%。

C1-2 敷设电缆、新建电缆井、钢管塔完工及时性（C1-2）

经评价组核实，由于疫情原因，未按照施工进度计划表推进，并钢管塔未建，预计项目竣工验收时间为 2021 年 7 月份。但由于项目尚未竣工验收，工程完工及时性难进行准确评价。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 75%。

C1-3 新建环网柜、箱变的完工及时性

经评价组核实，新建环网柜、500KVA 箱变 2 台，400KVA 箱变 4 台完工投入使用，未按项目预期竣工验收时间 2021 年 7 月份完工验收，但由于项目尚未竣工验收，工程完工及时性难进行准确评价。

综上所述，新建环网柜、500KVA 箱变 1 台，400KVA 箱变 3 台由于因疫情原因无法按照原计划完工。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

C2-1 敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位 MPP 顶管质量

经评价组核实，C2-1 敷设 8+1 位 CPVC 排管、敷设 8+1 位 MPP 顶管有第三方质检报告及厂家合格证书，工程材料报审表、材料进场验收记录、见证取样记录有施工和监理单位签字盖章确认。

但由于项目尚未竣工验收，工程质量尚难进行准确评价。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 75%。

C2-2 敷设电缆、新建电缆井质量

经评价组核实，敷设电缆、新建电缆井有第三方质检报告及厂家合格证书，工程材料报审表、材料进场验收记录、见证取样记录有施工和监理单位签字盖章确认。

但由于项目尚未竣工验收，钢管塔未建，工程质量尚难进行准确评价。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 75%。

C2-3 新建环网柜质量

经评价组核实，新建环网柜有第三方质检报告及厂家合格证书，工程材料报审表、材料进场验收记录、见证取样记录有施工和监理单位签字盖章确认。

但由于项目尚未竣工验收，工程质量尚难进行准确评价。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

C3-1 项目成本可控性

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目总投资 4976 万元，2021 年至 2022 年项目单位共向财政部门申请资金 4440 万元，截至 2023 年 5 月共使用 3990 万元（2021 年使用地方配套资金 1040 万元，2022 年使用专项债资金 2950 万元。

2021 至 2022 年度共向财政申请资金 4440 万元，实际支出成本 3990 万元，结余额 450 万元，系根据施工方申请确认后应付未付款项，造成资金闲置。计划成本 4976 万元。由于工程未竣工结算，无法确定应付工程款金额，实际支付成本小于计划成本。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 75%。

C4-1 项目完工及时性

根据 EPC 总承包合同约定，项目工期为 161 日历天。按照开工报审表记载，开工日期为 2021 年 11 月 1 日，但由于疫情影响，严重延误施工建设，现工程已完工投入使用。但未进行竣工验收。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 75%。

4. 效益类指标

效益类指标从经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度 3 个方面对项目的效益情况进行评价，效益类指标分值 30 分，实际得分 26.47 分，得分率 88.23%。

具体得分情况如下表所示：

表 3-3 项目效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
项目效益	D1-1 社会效益	7	6	86%
	D1-2 经济效益	6	5	83%
	D1-3 可持续影响	7	6	86%
满意度	D2-1 群众满意度	10	9.47	95%
	合计	30	26.47	88%

D1-1 社会效益

项目实施前，城市裸露的金属导线，很容易受大气中的酸碱气体和水汽腐蚀，使得架空电缆存在较多的安全隐患，城市中大量杆塔暴露在道路边缘，难以避免架空线发生撞杆的交通事故，并且时常发生吊车碰线、高空抛物、风筝挂线等外损事故，在暴风、大雪

等灾害性天气时造成供电和通讯网络的严重损坏，线缆损耗及事故的发生，直接导致供应电力中断。

项目实施后，将有效加强淮阳区的电力配套设施的服务能力，改善淮阳区居民的生活质量，提高淮阳区的城市建设水平，打造高标准街景，为淮阳区城市建设提供有力的保障。

但该项目已投入使用，但尚未完工验收，不能完全预期项目的社会效益效果。

满分 7 分，根据绩效评价指标，本指标得分 6 分，得分率 85.71%。

D1-2 经济效益

1. 直接经济效益：本项目的建设能产生直接经济效益，通过居民用电收入、企业用电收入收回投资。在本项目债券存续期内直接经济效益可观。

2. 间接经济效益：本项目的实施，降低电缆出现故障的可能性，不会造成较大的经济损失，降低维修成本。同时，电缆入地能够减少土地的利用率，增加土地利用范围，从而能够提高土地の利用价值，将会较快地拉动项目影响区域的开发建设，带动项目区域地段经济的发展。

鉴于目前项目尚未竣工验收，且需建设单位积极进行宣传推广工作，扩大项目资源知名度，带动该项目所产生的经济效益。

满分 6 分，根据绩效评价指标，本指标得分 5 分，得分率 83.33%。

D1-3 可持续影响

改革开放以来，中国城市化进程加快，智能电网得到推广和普及，在一定程度上提高了人们的生活水平和质量，改善了人们的生

活条件。城市化进程较快的国家更是钟情于电缆入地，既能美化城市景观，提高城市知名度，又能降低电线受外部侵害几率，减少意外损失。伴随着国家经济的快速发展，我国城市化进程不断加快，对城市集成设施等方面提出来更高的要求，该项目符合上述可持续性发展。

该指标与项目后续运营管理紧密相关，但目前尚未整体进入运营期，无法对运营后产生的效益做出准确判断。

满分 7 分，根据绩效评价指标，本指标得分 6 分，得分率 85.71%。

D2-1 群众满意度

项目组共发放 118 份调查问卷，收回 118 份。根据群众满意度调查问卷数据信息统计显示，6 个题目的总得分为 9.47 分，受益对象的满意度为 94.67%。满意度得分情况如下：

满意度评价内容	得分	得分率
1.城市裸露的金属导线，容易受大气中的酸碱气体和水气腐蚀，自然使得架空电缆存在比较多的安全隐患，你是否对高压线入地项目满意？	9.491	94.91%
2.城市中大量杆塔暴露在道路边缘，是否易发生架空线发生撞杆的交通事故？如：常发生吊车碰线、高空抛物、风筝挂线等事项。如将高压线入地，你是否满意？	9.57	95.76%
3.在风暴、大雪等灾害性天气时是否造成供电和通讯网络的严重损坏？直接导致电力中断和通讯设施不畅，对此我们将高压线入地，你感觉这项工程你是否满意？	9.49	94.91%
4.你认为架空线路的事故及故障的发生率远远大于地下电缆线路？	9.26	92.58%
5.你认为高压线入地项目建设是否能增强城市线路传输能力的需要，是否满意？	9.49	94.92%
6.你认为高压线入地项目建设是解决视觉污染美化城市环境的需要，你是否满意？	9.51	95.13
综合满意度	9.47	94.67%

满分 10 分，根据绩效评价指标，本指标得分 9.47 分，得分率 94.67%。

四、绩效评价结果应用建议

（一）加强督促问题整改。将绩效评价结果及时反馈被评价单位，对被评价单位下达整改通知书，督促单位对存在的问题及时整改，并反馈整改情况，对整改情况进行跟踪调查。

（二）及时公开评价结果。将绩效评价报告在财政局门户网站上向社会公开，接受社会监督。

五、存在的问题及建议

（一）项目推动不力，监督考核激励机制不到位。具体为：

1. 项目单位管理制度执行链条未衔接，监督指导工作存在欠缺，具体为：项目单位虽派专人前去现场督导检查，但未就检查内容、发现问题、整改措施等保留纸质工作记录，无法有效发挥项目督导检查的作用。

2. 项目截止 2023 年 5 月，项目已完工投入使用但未竣工验收。

建议：重视工程监督考核工作，重点对项目工期、安全文明施工、工程质量等方面进行日常监督检查。在对项目进行检查时，保存纸质检查记录、整改措施等资料并及时归档，充分发挥项目监督管理的作用；高度重视项目推进工作，倒排工期、督促项目承建方及早施工，在保证质量的前提下尽早完工，及时办理竣工验收手续，确保项目早日完工，更好的发挥财政资金使用效益。

（二）项目单位未形成系统的项目绩效管理制度，不利于对项目实施情况进行有效监督和评价。

建议：重视绩效管理工作，按照“谁申请资金，谁设置目标”的原则，制定绩效管理制度，根据业务特点制定切实可行的绩效目

标，并对照绩效目标总要求，进一步细化分解项目绩效目标，以目标为方向、制度为依据，切实用好财政资金、经济高效的完成项目工作。对政策项目计划内容、绩效目标、实施方案和预期效益等进行自我评估，并提交至财政部门审核。

遵循“谁审核预算，谁审核目标”的原则，对项目单位提交的绩效目标申报表的完整性、相关性、适当性、可行性进行审核。并定期举行绩效管理业务培训，加强预算绩效管理，提高预算绩效目标管理的科学性、规范性和有效性。

附件 1：财政支出项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
决策	20	项目立项	4	立项依据充分性	2	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	1. 项目立项符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策得 0.5 分； 2. 项目立项符合行业发展规划和政策要求得 0.5 分； 3. 项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需得 0.5 分； 4. 项目立项属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则得 0.5 分； 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	2
				立项程序规范性	2	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。项目的立项是否	1. 项目按照规定的程序申请设立，项目立项经过主管部门审核得 0.5 分； 2. 项目立项经过同级和上级发改部门审核通过得 0.5 分； 3. 审核程序、审批文件、材料符合相关要求	2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						经过主管部门、发改、财政部门的审核批复，程序完备。	得 0.5 分； 4. 事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等，得 0.5 分。 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
		项目前期	8	支持领域合规性	2	项目立项是否符合专项债券支持领域和方向，是否属于有一定收益的公益性项目。	1. 项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向，得 1 分； 2. 项目属于有一定收益的公益性项目，且收益自求平衡，得 1 分。 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	2
				程序执行完备性	3	前期手续办理及相关材料是否完整，项目前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，用以反映和考核项目前期	1. 勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，得 0.5 分； 2. 项目完成前期勘察、初步设计，得 0.5 分； 3. 项目施工前按规定进行工程、监理公开招标，得 0.5 分，	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						期工作开展的规范情况。	4. 项目办理完成用地相关手续，得 0.5 分； 5. 项目完成环评手续，得 0.5 分； 6. 项目取得工程规划许可、施工许可证等各项证照，得 0.5。 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				预算编制科学性	3	项目实施方案、收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学性与合理性	1. 项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求相匹配（额度匹配率=（实际需求额度/项目申请额度）×100%）得 0.5 分；发行时间和期限、风险机制等合规、科学，得 0.5 分； 2. 收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置合理，得 0.5 分； 3. 项目年度收支与项目全生命周期收支是否匹配，得 0.5 分； 4. 项目整体收益与专项债券规模相匹配，得	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							0.5分； 5. 法律意见书结论清晰明确，得0.5分。 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
		绩效管理	8	项目前期论证	2	考核项目是否履行专家论证工作。	1. 项目采购方委托有资质的专家团队对项目的实施方案及可行性研究报告进行评审、论证，得1分； 2. 项目开展事前绩效评估，且内容规范有效，得1分； 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	2
				绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与	1. 项目绩效目标能够切实可行，得1分； 2. 项目绩效目标能够反映了项目计划的实施成效，得1分； 3. 项目绩效目标与实际实施内容密切相关，	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						项目实施的相符情况。	得 0.5 分； 4. 项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分。 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	1. 项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 1.5 分； 2. 绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 1.5 分； 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	3
管理	20	资金管理	6	资金使用合规性	3	债券资金使用管理情况，用以反映项目单位对债券资金的使用是否合规。	1. 资金使用符合专项债券项目资金管理办法和财务管理制度的规定，得 1 分； 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分； 3. 符合项目预算批复或合同规定的用途，得 1	2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							分； 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				预算资金执行率	3	资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	1. 资金拨付和支出进度按计划执行，及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量，得1.5分；资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。 2. 资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配，得1.5分。 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	3
		项目管理	10	组织机构健全性	3	项目建设机构是否健全、分工是否明确。	1. 项目运行管理机构健全（如设立领导小组、工作组等）得1分、分工明确得1分。 2. 按照行业规定取得运营许可，得1分； 3. 建立完善的运营管理制度并严格执行，得1分。	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				制度建立健全性	3	项目实施单位的财务、业务、运营管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理、运营管理制度对项目顺利实施及后期运营的保障情况。	制定财务、业务、运营管理制度且内容完整（制定有安全管理、监督考核、档案管理、资金管理、运营管理制度），得3分；每缺少一项，扣减1分，扣完为止。若内容不完整，视严重程度酌情扣分。	2
				制度执行有效性	4	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	在项目实施过程中，遵守相关管理规定得1分；项目调整及支出调整手续完备得1分；项目资料齐全并及时归档得1分（实施方案、招投标资料、验收资料、施工资料、预算结算资料等）；为保障项目顺利实施配备	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							专门人员等条件落实到位得 1 分。	
		信息公开	4	项目信息公开情况	4	专项债券项目信息公开情况，项目信息填报情况。	1. 对专项债券项目信息按照要求公开，得 2 分； 2. 按照要求及时在信息系统填报信息，得 2 分。 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	4
产出	30	建设进度	11	敷设 8+1 位 CPVC 排管、 敷设 8+1 位 MPP 顶管进度	4	考核项目建设进度情况，是否按照预计时间完成。	1. 按照预计时间完工的，得 4 分；反之，每延期 1 个月，扣减 0.5 分，扣完为止。 完成及时率=[（计划完成时间-实际完成时间）/计划完成时间]×100%。 其中，实际完成时间是指项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间是指按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
				敷设电缆、新建电缆井、进度	4	考核项目建设进度情况，是否按照预计时间完成。	1. 按照预计时间完工的，得 4 分；反之，每延期 1 个月，扣减 0.5 分，扣完为止。 完成及时率=[（计划完成时间-实际完成时间）/计划完成时间]×100%。 其中，实际完成时间是指项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间是指按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	3
				新建环网柜进度	3	考核项目建设进度情况，是否按照预计时间完成。	1. 按照预计时间完工的，得 3 分；反之，每延期 1 个月，扣减 0.5 分，扣完为止。 完成及时率=[（计划完成时间-实际完成时间）/计划完成时间]×100%。 其中，实际完成时间是指项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间是指按照项目实施计划或相关规定完成该项目	2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							所需的时间。	
		建设质量	11	敷设 8+1 位 CPVC 排管、 敷设 8+1 位 MPP 顶管质量	4	项目建设质量达标情况。	1. 项目工程符合国家相关技术规范，得 2 分； 2. 有质量检验合格报告或证书，得 2 分； 3. 质量检验合格证书不齐全，及工程不符合国家相关技术规范的，根据质量达标率计算分值。 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 其中，质量达标产出数是指一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
				敷设电缆、新建电缆井质量	4	项目建设质量达标情况。	1. 项目工程符合国家相关技术规范，得 2 分； 2. 有质量检验合格报告或证书，得 2 分； 3. 质量检验合格证书不齐全，及工程不符合国家相关技术规范的，根据质量达标率计算分值。 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 其中，质量达标产出数是指一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。	3
				新建环网柜质量	3	项目建设质量达标情况。	1. 项目工程符合国家相关技术规范，得 1.5 分； 2. 有质量检验合格报告或证书，得 1.5 分； 3. 质量检验合格证书不齐全，及工程不符合	2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							国家相关技术规范的，根据质量达标率计算分值。 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 其中，质量达标产出数是指一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。	
		建设成本	4	项目成本可控性	4	项目建设成本情况。	1. 在正常施工条件下，实际项目成本未超预算或中标价的，得4分；超出预算或中标价的，按照超出比率扣减相应分值。 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 其中，实际成本指项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出；计划成本指项目实施单位为建成项目计划安排的	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							支出，一般以实施方案为准。	
		建设时效	4	项目完工及时性	4	考核项目是否按照预计时间完成	按照预计时间完成的，得4分；每推迟1个月，扣0.5分，扣完为止。	3
效益	30	项目效益	20	经济效益	6	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	项目实施后，在促进周口淮理经济效益方面所起效果较大的，得6分，效果较好得5分，一般得2，效果不明显不得分。	5
				社会效益	7	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	项目实施后，在促进周口淮阳社会效益方面所起效果较大的，得7分，效果较好得6分，效果一般得2，效果不明显不得分。	6
				可持续影响	7	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	项目实施后，在促进周口淮阳经济和社会效益综合效果较大，得7分，效果较好得6分，效果一般得2，效果不明显不得分。	6
		满意度	10	群众满意度	10	社会公众或服务对象	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受	9.47

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						对项目实施效果的满意度。	到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。	
合计					100			85.47

附件 2：社会调查问卷汇总分析报告

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)

高压线路架空改电缆入地项目

绩效评价满意度调查

一、调查对象与调查内容

(一) 调查对象

周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目主管单位、项目单位、群众等。

(二) 调查内容

调查问卷内容包括：

1. 城市裸露的金属导线，容易受大气中的酸碱气体和水气腐蚀，自然使得架空电缆存在比较多的安全隐患，你是否对高压线入地项目满意？

2. 城市中大量杆塔暴露在道路边缘，是否易发生架空线发生撞杆的交通事故？如：常发生吊车碰线、高空抛物、风筝挂线等事项。如将高压线入地，你是否满意？

3. 在风暴、大雪等灾害性天气时是否造成供电和通讯网络的严重损坏？直接导致电力中断和通讯设施不畅，对此我们将高压线入地，你感觉这项工程你是否满意？

4. 你认为架空线路的事故及故障的发生率远远大于地下电缆线路？

5. 你认为高压线入地项目建设是否能增强城市线路传输能力的需要，是否满意？

6. 你认为高压线入地项目建设是解决视觉污染美化城市环境的需要，你是否满意？

二、调查方法及方式

（一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，在问卷调查全面开展之前，先对部分样本问卷进行论证，依据论证结果对问卷和问卷方案进行修改和调整，以保证调研切合实际，顺利进行。

（二）调查方式

本次调查工作人员采用网上电子问卷的方式。发放问卷 118 份，收回问卷 118 份。

三、调查问卷的评价方法

调查问卷设置了 6 个客观题，总分为 100 分。客观题各选项的评分值：选项满意（A）为 100%，选项较为满意（B）为 75%，选项不太满意（C）为 50%，选项不满意（D）为 0%。根据收回调查问卷数量，分别统计 6 个客观题选项 A、B、C、D 各自选择百分比，5 个客观题 A、B、C、D 选择百分比乘以各选项评分值得出各客观题加权平均满意度得分，然后计算出 5 个客观题算术平均数，将其作为满意度最终得分。

四、调查问卷的分析

1. 被调查对象代表性分析

（1）基本情况

被调查的对象为周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)高压线路架空改电缆入地项目主管单位、项目单位、群众等，采取网上电子问卷发放的方式。

（2）样本回收率、有效问卷率

本次调查问卷收回 118 份，有效问卷 118 份。

2. 基本问题分析

1. 城市裸露的金属导线，容易受大气中的酸碱气体和水气腐蚀，自然使得架空电缆存在比较多的安全隐患，你是否对高压线入地项目满意？

根据调查问卷结果显示，85.59%的受访者十分清楚高压线入地能够保护电线可以减少安全隐患。11.02%的受访者较为清楚高压入地项目可以减小安全隐患。1.69%的受访者不清楚高压入地可以减小安全隐患。分析得出，受访者十分清楚高压入地项目可以避免不安全因素。

2. 城市中大量杆塔暴露在道路边缘，是否易发生架空线发生撞杆的交通事故？如：常发生吊车碰线、高空抛物、风筝挂线等事项。如将高压线入地，你是否满意？

根据调查问卷结果显示，86.44%的受访者对高压入地可以减少交通事故的发生，11.86%的受访者较为清楚高压入地可以减少交通事故的发生。0.85%的受方者认为交通事故对高压入地无关系。

分析得出，受访者对高压入地项目能减少交通事故，对此项目建设非常满意。

3. 在风暴、大雪等灾害性天气时是否造成供电和通讯网络的严重损坏？直接导致电力中断和通讯设施不畅，对此我们将高压线入地，你感觉这项工程你是否满意？

根据调查问卷结果显示，86.44%受访者对高压入地可以避免电力中断和通讯设施保持通畅，对此项工程非常满意。10.17%的受访者对高压入地可以避免电力中断和通讯设施保持通畅比较满意。

1. 69%的受访者对高压入地可以避免电力中断和通讯设备保持通畅不理解不满意。

分析得出，受访者对高压入地项目能减少电力中断和通讯设施保持通畅工程非常满意。

4. 你认为架空线路的事故及故障的发生率远远大于地下电缆线路？

根据调查问卷结果显示，82.20%受访者认为架空线路的事故的发生率远远大于地下电缆。12.71%的受访者对架空线路的事故的发生率远远大于地下电缆发生率的比较认可。1.69%的受访者对架空线路的事故的发生率远远大于地下电缆发生率不认可。

分析得出，受访者认为架空线路的事故的发生率远远大于地下电缆。

5. 你认为高压线入地项目建设是否能增强城市线路传输能力的需要，是否满意？

根据调查问卷结果显示，84.75%的受访者对高压入地后传输能力的增强工程项目非常满意。13.56%的受访者对持比较满意的态度。1.69%的受访者认为此项工程不能增加城市的线路传输能力。

分析得出，受访者对高压入地后传输能力的增强工程项目非常满意。

6. 你认为高压线入地项目建设是解决视觉污染美化城市环境的需要，你是否满意？。

根据调查问卷结果显示，85.59%的受访者对高压入地工程项目的建设从解决视觉污染美化城市的需要是非常满意的。11.2%的受访者比较满意。2.54%的受访者对高压入地工程项目的建设从解决视觉污染美化城市的工程不满意。

分析得出，受访者对高压入地工程项目的建设从解决视觉污染美化城市的需要是非常满意。

3. 满意度分析

本次发放调查问卷 118 份，收回有效问卷 118 份，综合得分为 9.47 分，具体满意度分项得分见附表。

附表：满意度分项得分情况

满意度评价内容	得分	得分率
1.城市裸露的金属导线，容易受大气中的酸碱气体和水气腐蚀，自然使得架空电缆存在比较多的安全隐患，你是否对高压线入地项目满意？	9.491	94.91%
2.城市中大量杆塔暴露在道路边缘，是否易发生架空线发生撞杆的交通事故？如：常发生吊车碰线、高空抛物、风筝挂线等事项。如将高压线入地，你是否满意？	9.57	95.76%
3.在风暴、大雪等灾害性天气时是否造成供电和通讯网络的严重损坏？直接导致电力中断和通讯设施不畅，对此我们将高压线入地，你感觉这项工程你是否满意？	9.49	94.91%
4.你认为架空线路的事故及故障的发生率远远大于地下电缆线路？	9.26	92.58%
5.你认为高压线入地项目建设是否能增强城市线路传输能力的需要，是否满意？	9.49	94.92%
6.你认为高压线入地项目建设是解决视觉污染美化城市环境的需要，你是否满意？	9.51	95.13
综合满意度	9.47	94.67%

附件 3：实地调研照片：











周口市淮阳区龙都大道(平安路转盘至南二环)
高压线路架空改电缆人地项目
资金绩效评价报告

主管部门：周口市淮阳区住房和城乡建设局

实施单位：周口市淮阳区住房和城乡建设局

委托单位：周口市淮阳区财政局

评价机构：河南贝因绩效评价咨询有限公司



2023 年 5 月 24 日