

周口市淮阳区第五人民医院建设项目 资金绩效评价报告

贝因财绩（2024）12 号

主管部门：周口市淮阳区卫生健康委员会

实施单位：周口市淮阳区卫生健康委员会

委托单位：周口市淮阳区财政局

评价机构：河南贝因绩效评价咨询有限公司



2024 年 4 月 27 日

周口市淮阳区第五人民医院建设项目

资金绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况		
项目名称：周口市淮阳区第五人民医院建设项目资金绩效评价		
项目资产登记管理单位：周口市淮阳区卫生健康委员会		
2023 年度预算资金安排	6500.00 万元	
其中：	当年发行专项债券 6500.00 万元。	上年结转债券资金 3500.00 万元。
当年实际支出：	2023 年支付 4685.99 万元，预算执行率 72.09%	
二、项目绩效目标		
（一）绩效目标		
保障周口市淮阳区第五人民医院建设项目能够及时投入运营，发展循环经济，构建资源节约型社会。有利于提升淮阳区的良好形象，扩大淮阳区的知名度，形成产业集群，拉大产业链条。		
（二）主要目标		
数量指标：项目总建筑面积 30791.93 平方米，设置床位 300 张。		
质量指标：工程竣工验收合格率 100%，医疗服务符合标准。		
时效指标：按时完成建设进度，及时偿债，项目资金按照计划支出。		
成本指标：建设期实现成本稳定，运营期实际成本稳定。		
质量指标：项目验收合格率 100%，医疗服务符合标准。		
时效指标：项目按计划完工率 100%。		
经济效益指标：运营期年收入≥6938.22 万元，设施配置实际率≥96%。		
社会效益指标：医疗卫生服务能力有所改善，提高医院的知名度，增强其市场竞争力。		
可持续影响指标：推动当地卫生事业的可持续发展和优化资源配置。		
对象满意度指标：服务对象满意度达到 95%。		
三、实施成效		
周口市淮阳区第五人民医院建设项目，位于淮阳区白楼镇北二环北段，五谷台西段，规划总用地面积 22380.11 平方米，总建筑面积 30791.93 平方米，其中地上建筑面积 26805.20 平方米，地下建筑面积 3986.73 平方米。项目包括门诊医技楼、病房楼、行政管理及餐厅、隔离中心等关键设施。目前，隔离中心一栋 7 层混凝土框架结构建筑，因疫情需要提前投入使用。其他主体工程均已完工，正在进行二次结构施工及收尾工作。现场绿化、园区道路、大门、门卫房及门前地面施工正在有序推进,相关设备的安装调试尚		

未启动，项目已滞后于原计划完工、验收时间。为确保项目尽快顺利完工验收，建议相关部门加快附属工程的施工进度，并确保设备安装和调试工作及完成。

四、主要问题及有关建议

1. 资金配套不足未到位：建议建立与项目管理方的定期沟通机制，明确资金到位的时间节点和条件。设立资金配套进度的监控系统，及时识别和解决资金到位的障碍，以应对资金延迟到位的风险。

2. 项目存在管理缺陷：建议对现有项目管理流程进行全面审查，识别制度建设中的薄弱环节。制定详细的制度执行计划，并指定专人负责监督执行情况。建立竣工后资产备案和产权登记的快速响应机制，确保流程的顺畅。

3. 完工及竣工验收已迟延：建议对施工计划进行详细审查，识别导致延期的具体原因。梳理项目管理的优化方案。加强施工现场的监督，确保施工尽快完工并验收。

4. 运营成本管理不足：建议建立全面的运营成本管理体系，包括成本预测、预算控制和成本分析。定期审查运营成本，及时调整运营策略。

五、绩效评价表：

一级指标	分值	得分	得分率
决策	25	25	100.00%
管理	25	19	76.00%
产出	30	22	73.33%
效益	20	15.70	78.50%
合计	100	81.70	81.70%
绩效评价得分：81.70 分		评价结果等级：良	

目 录

资金绩效评价报告	6
一、 项目基本情况	6
(一) 项目立项背景及目的	6
(二) 项目资金来源及使用情况	7
(三) 项目组织实施情况	9
(四) 绩效目标	11
二、 综合评价情况及评价结论	12
三、 主要成绩及经验	13
四、 存在问题和原因分析	14
五、 改进建议	15
附件一：绩效评价工作开展情况：	16
(一) 绩效评价目的	16
(二) 绩效评价依据	16
(三) 评价原则	18
(四) 绩效评价指标体系	18
(五) 评价方法	20
(六) 绩效评价工作组及人员分工	21
(七) 绩效评价工作过程	21
附件二：评价结论及绩效评价指标分析	25
(一) 评价结论	25
(二) 绩效评价指标分析	25

附件三：绩效评价问题清单	48
附件四：项目绩效评价指标体系评分表	49
附件五：满意度调查	60
附件六：实地勘察照片	67

周口市淮阳区第五人民医院建设项目

资金绩效评价报告

周口市淮阳区财政局：

我们接受委托，于 2024 年 3 月 1 日至 2024 年 4 月 27 日对周口市淮阳区第五人民医院建设项目资金进行了绩效评价。根据财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61 号）、河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知（豫财效〔2020〕10 号）、周口市人民政府《周口市政府投资项目和资金管理办法》（周政办〔2020〕51 号）文件的精神和相关要求，我们按照绩效评价工作方案确定了评价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，形成了本报告。

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及目的

1. 项目立项背景

习近平在《在中央政治局常委会会议研究应对新型冠状病毒肺炎疫情工作时的讲话》中强调了疫情防控工作的重要性。他指出，这关乎人民生命安全和身体健康，经济社会稳定以及国家对外开放。习近平要求我们要坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策，切实做好工作，与时间赛跑，与病魔较量，坚决遏制疫情蔓延势头，打赢疫情防控阻击战。他认为党中央对疫情形势的判断准

确，工作部署及时，采取的措施有效，关键在于把工作抓实、抓细、抓落地。

习近平强调了疫情防控工作的重点：加强统一领导，重点地区防控，提高收治率和治愈率，降低感染率和病死率，加大科研攻关力度。他还强调了保持经济平稳运行的重要性，要坚持经济社会发展目标任务，完成各项任务目标，推动企业复工复产，重大项目开工建设，稳定居民消费，提高国家治理能力和水平。

周口市淮阳区第五人民医院的设立，是周口市积极响应国家关于强化公共卫生体系、提升疫情应对能力的战略部署，该项目的实施，旨在改善传染病防治设施的不足，通过构建高标准的医疗服务设施，增强本地区的医疗服务供给能力，有效提升传染病患者的治愈率并降低病死率。此外，医院的建设将对促进当地经济和社会的全面发展起到积极作用，为保障人民群众的身心健康和生命安全提供坚实支撑。

2. 项目立项目的

立项目的在于通过建设周口市淮阳区第五人民医院，完善当地疾病预防控制体系，提升应急医疗救治能力，优化医疗资源配置，满足日益增长的医疗卫生服务需求，确保人民群众享有更高质量、更加便捷的医疗服务，同时推动地区经济社会的全面发展和进步。

（二）项目资金来源及使用情况

1. 项目资金来源

周口市淮阳区第五人民医院建设项目专项债券资金为 9,500.00 万元，项目资本金 5,500.00 万元，由淮阳区财政出资，占比达到 36.67%，凸显了政府在该领域的坚定投资意向。

专项债券的发行为 4.5%的票面利率，确保了资金的长期稳定运用。利息支付机制为半年支付，不仅保障了资金的流动性，也确保了项目的财务稳健性。本金的偿还计划采用分阶段递增的方式从第四年开始实施，从第 6 至 10 年每年偿还本金的 5%，第 11 至 15 年提升至 15%，充分考虑了项目收益的增长潜力及债务结构的持续优化。

根据上会会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所的专业评价报告，本项目预计在 15 年的债券存续期内实现医疗收入 97,135.05 万元，运营成本 79,650.71 万元，证明项目的收益潜力和财务可行性。

综合项目的收入、成本及收益预测，本项目的收入安排合理，与建设内容紧密契合。成本与收益的测算印证了项目的财务可行性。为项目的顺利进行和长期稳定运营奠定了坚实的财务基础。

2. 项目资金使用情况

在 2022 年至 2023 年期间，项目单位向财政部门申请的资金总额为 9500.00 万元。截至 2023 年末，已累计投入项目资金 8185.99 万元，其中 2022 年使用资金 3500 万元，2023 年使用资金 4685.99 万元。资金结余 1314.01 万元，累计已使用资金全部用于支付项目工程款及前期相关费用。具体的支出明细如下表所示：

序号	费用名称	金额（万元）	单位名称
1	工程款	4500.00	河南省阳夏工程建设有限公司

序号	费用名称	金额（万元）	单位名称
2	工程款	3500.00	河南省威利建设工程有限公司
3	工程款	172.99	河南省大成环保工程有限公司淮阳第二分公司
4	可研费	10.00	安徽伟森咨询有限责任公司周口分公司
5	环评费	3.00	河南嘉源环保技术有限公司
合计：		8185.99	

（三）项目组织实施情况

1. 项目组织情况

项目相关部门及工作职责：

财政部门：周口市淮阳区财政局负责审批、拨付债券预算资金，组织开展绩效评价等工作；

主管及实施单位：周口市淮阳区卫生健康委员会负责项目立项、资金申报、对项目资金使用进行监管、开展绩效自评工作。

受益群体：人民群众。

2. 项目实施情况

1) 项目概述：

周口市淮阳区第五人民医院建设项目，位于淮阳区白楼镇北二环北段，五谷台西段，规划总用地面积达 22380.11 平方米，总建筑面积为 30791.93 平方米，其中地上建筑面积为 26805.20 平方米，地下建筑面积为 3986.73 平方米。项目包括门诊医技楼、病房楼、行政管理及餐厅、隔离中心等关键设施：

门诊医技综合楼：建筑面积为 5742.09 平方米的建筑，采用框架结构，共三层。该楼将设有挂号处、各类检查室、划价收费处、注射室、护士站以及多个门诊室，以确保患者能够接受高效的诊断

和医疗服务。

行政管理及餐厅：建筑面积为 1286.05 平方米的二层框架结构。用于行政办公室、会议室、餐厅以及保障用房，为医院的日常运营和管理提供支持。

病房楼：建筑面积为 9858.53 平方米框架结构建筑，共七层。病房楼将设有入院厅、以及多个病房区，同时配备护士站、值班室和重症监护室，以提供患者所需的住院服务。

门卫室：两栋建筑，确保医院区域的安全和秩序。

隔离病房：建筑面积为 9858.53 平方米框架结构，共七层，用于隔离病，包括发热门诊、隔离用房和核酸检测室，以应对传染病的防控和治疗。

地下车库：地下建筑面积为 3986.73 平方米，位于地下一层。设有配电房、消防水池、泵房和供氧吸引系统等重要配套设施，确保医院的能源供应和安全运行。

2) 项目实施情况：

周口市淮阳区第五人民医院建设项目自立项以来，经过预算编制、批复以及项目前期论证等环节。在采购环节，通过公开招投标方式，选定了具备资质的工程总承包单位和专业咨询监理单位，确保了工程质量的控制。面对疫情挑战，隔离中心等关键区域已提前启用，以满足疫情防控需求。

目前，尽管项目主体结构施工已接近完成，但包括设备安装在内的部分施工环节，如内外墙面抹灰、保温和涂料施工、屋面沥青

瓦铺设、地下室防水和回填以及地下室坡道施工及医院广场地面施工仍在进行中。原定的进度计划因疫情等因素出现延误，项目团队正在采取措施，优化施工计划，加强项目管理，以加快施工进度，并与相关部门保持沟通，确保项目能够尽快完工并投入使用。

（四）绩效目标

项目单位根据项目特点，编制相应绩效目标并向财政部门进行申报，绩效目标主要内容如下：

1. 项目总体目标

本项目根据《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》为纲领，深入贯彻落实《2013 年河南省人民政府关于加快推进产业结构战略性调整的指导意见》（豫政〔2013〕65 号）、《2014 年河南省加快产业集聚区建设专项工作方案的通知》（豫政办〔2014〕49 号）等文件精神，总体绩效目标是保障周口市淮阳区第五人民医院建设项目能够及时投入运营，发展循环经济，构建资源节约型社会。有利于提升淮阳区的良好形象，扩大淮阳区的知名度，形成产业集群，拉大产业链条。

2. 项目分解目标

数量指标：门诊人次 60490 人次/年，住院床位 300 张；

质量指标：工程项目验收通过率 100%，工程竣工配套基础设施正常使用率 100%，耐火等级一级；

时效指标：项目资金按照计划支出；

成本指标：项目总投资≤15000 万元，平均运营成本≤5689.34 万元；

经济效益指标：运营期年收入 ≥ 6938.22 万元，设施配置实际率 $\geq 96\%$ ；

社会效益指标：有效提升市民医疗和养老条件，有效改善基础设施水平；

生态效益指标：扬尘达到污染分级分类防控标准，气体排放符合大气污染物综合排放标准（GB16297-1996），施工噪音符合《建筑施工场界环境噪音排放标准》，环保行政处罚次数 0 次，污水排放符合污水综合排放标准（GB8978-1996）；

可持续影响指标：就医环境有所提升，运营年限 ≥ 14 年，运营期间总收入 ≥ 97135.05 万元；

对象满意度指标：服务对象满意度达到 95%。

二、综合评价情况及评价结论

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，总分为 100 分。绩效评价分“优”、“良”、“中”、“差”。最终绩效评价结果按照综合评分分级：综合评分 90（含）-100 分的为“优”，80（含）-90 分的为“良”，60（含）-80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

项目组按照本项目绩效评价工作方案确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价，本项目得分为 81.70 分，绩效评价等级为良。其中：决策类指标权重为 25 分，得分 25 分，得分率为 100%；管理类指标权重为 25 分，得分为 19 分，得分率为 76%；产出类指标权重为 30 分，得分为 22 分，得分率为 73.33%；效益类指标权重

为 20 分，得分为 15.70 分，得分率为 78.50%。

表 3-1 项目绩效评价得分表

指标	A 项目决策	B 项目管理	C 项目产出	D 项目效益	合计
权重	25	25	30	20	100
分值	25	19	22	15.70	81.70
得分率	100%	76%	73.33%	78.5%	81.70%

三、主要成绩及经验

（一）项目实施成效

周口市淮阳区第五人民医院建设项目，作为民生工程，病房楼部分已在疫情期间提前投入使用。目前，项目整体仍在建设中，但病房楼的早期运营已产生社会效益，对区域医疗资源配置有所贡献。

在资金管理方面，项目资金的申请和支付流程已纳入预算管理体系，确保了资金使用的规范性和有效性，为项目顺利实施提供了保障。

项目还对同区域类似规模医院的运营成本数据进行了分析，并结合成本分析、市场环境及净现金流进行了预测。预测显示，净现金流收益稳定，具备增长潜力，能够覆盖项目资金及专项债券的本息偿还，确保了项目的偿债能力和财务可持续性。

（二）相关经验

周口市淮阳区第五人民医院建设项目，作为公共卫生体系的重要组成部分，承担着传染病防治等关键任务。在工程推进过程中，对工程细节的严格把控，工期的按时完成以及成本的有效控制是确

保工程顺利实施的关键。

各级管理部门在履行监督职责时，需关注工程成本、进度和质量的监控，确保工程能够按照既定计划进行。同时，应向施工单位提供全面的管理服务，通过精细化管理手段，预防和减少施工过程中可能出现的问题，以确保项目按期、按质、按预算完成。

通过上述措施，提升工程管理的效率和效果，确保周口市淮阳区第五人民医院建设项目能够为公众提供高质量的医疗服务，满足公共卫生体系的需求。

四、存在问题和原因分析

1. 资金配套不足未到位：建议建立与项目管理方的定期沟通机制，明确资金到位的时间节点和条件。设立资金配套进度的监控系统，及时识别和解决资金到位的障碍，以应对资金延迟到位的风险。

2. 项目存在管理上的缺陷：建议对现有项目管理流程进行全面审查，识别制度建设中的薄弱环节。制定详细的制度执行计划，并指定专人负责监督执行情况。建立竣工后资产备案和产权登记的快速响应机制，确保流程的顺畅。

3. 完工及竣工验收已迟延：建议对施工计划进行详细审查，识别导致延期的具体原因。梳理项目管理的优化方案。加强施工现场的监督，确保施工尽快完工并验收。

4. 运营成本管理不足：建议建立全面的运营成本管理体系，包括成本预测、预算控制和成本分析。定期审查运营成本，及时调整

运营策略。

五、改进建议

周口市淮阳区第五人民医院建设项目作为一项关键的公共卫生工程，其施工进度和绩效管理对于确保工程质量和效率至关重要，改进建议如下：

1. 时间表审查与调整：对现有时间进度表进行细致审查，针对关键环节进行必要调整，以确保时间安排的合理性和可行性，尽早对项目完工验收。

2. 强化进度监控：建立严格的进度监控机制，确保施工活动按计划执行，并及时识别潜在的延误风险。

3. 严把风险管理：针对项目实施过程中可能出现的风险因素，制定相应的风险应对策略，减少不确定因素对项目进度的影响。

4. 加强沟通机制：项目管理部门需加强与施工方之间的沟通，确保信息传递的及时性和决策性。

5. 制定绩效目标：依据《周口市政府投资项目和资金管理办法》，明确项目的具体绩效目标，确保目标的可量化和考核性。

6. 责任追究与激励：强化责任追究制度，对未能达到绩效目标的个人或团队进行问责，同时建立激励机制，以提高项目管理水平。

通过实施上述措施，致力于解决施工进度延误和绩效管理制度缺失的问题，提升项目管理水平，确保项目能够按期、按质、按预算完成，满足公共卫生体系的需求。

附件一：绩效评价工作开展情况：

绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的

财政支出绩效评价旨在改善预算部门的财政支出管理，优化资源配置，提高公共服务水平。本项目绩效评价是根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，对项目财政资金使用情况、财务管理状况进行核实；同时核实项目单位为加强管理所制定的相关制度、采取的措施是否得到有效执行等；评价绩效目标预定产出和效益的实现程度，总结项目实施的经验和主要做法，查找项目实施过程中存在的问题，对以后年度项目资金安排和监管提出建议。

（二）绩效评价依据

本次项目评价所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

（1）《中华人民共和国预算法》2018 年第二次修正；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》中华人民共和国国务院令 第 729 号；

（3）《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（4）中共中央国务院关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61 号）；

（5）财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；

（6）财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法

法》的通知（财预〔2021〕61号）；

（7）财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）；

（8）《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理实施意见》（豫发〔2019〕10号）；

（9）河南省财政厅《关于开展2023年度专项债券项目资金重点绩效评价工作的通知》（豫财债函〔2024〕5号）；

（10）周口市淮阳区人民政府做出《关于实施周口市淮阳区第五人民医院建设项目的批复》（淮政文〔2021〕180号）；

（11）周口市淮阳区发展和改革委员会关于《周口市淮阳区第五人民医院建设项目建议书的批复》（淮发改审批〔2021〕92号）；

（12）周口市淮阳区发展和改革委员会关于《周口市淮阳区第五人民医院建设项目可行性研究报告的批复》（淮发改审批〔2022〕93号）；

（13）周口市生态环境局《关于周口市淮阳区卫生健康委员会淮阳区第五人民医院建设项目环境影响报告表告知承诺制审批申请的批复》（淮环审〔2022〕10号）；

（14）项目单位财务管理办法、资金拨付文件、财务收支凭证；

（15）项目可研报告、批复资料、招投标资料、项目建设及监理档案等资料；

（16）其他有关的法律、法规、规章及政策文件；

（三）评价原则

1. 独立原则：在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

2. 客观原则：按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价。

3. 规范原则：履行必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

（四）绩效评价指标体系

根据周口市人民政府《周口市政府投资项目和资金管理办法》（周政办〔2020〕51号）文件的精神和相关要求，遵循相关性、重要性、可比性、系统性、经济性原则，形成了第五人民医院项目的绩效评价指标体系。评价指标体系分为四个一级指标即决策、管理、产出、效益，反映了一个项目从决策到产出、效益的整个过程。结合项目的实际情况，又细分成项目立项、项目前期、绩效管理、资金管理、项目管理、项目公开、建设进度、建设质量、建设成本、建设时效、运营成本、形成资产、提供公共产品和服务、项目效益、满意度共15个，二级指标有立项依据充分性、立项程序规范性、支持领域合规性、程序执行完备性、预算编制科学性、项目前期论证、绩效目标合理性、绩效指标明确性、资金使用合规性、资金支出进度、纳入预算情况、配套资金到位率、资本金管理与奖补资金、专项债券本息偿还计划执行情况、组织机构健全性、制度

建立健全性、制度执行有效性、项目竣工后资产备案和产权登记情况、债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题、门诊医技楼和病房楼完工及时性、隔离中心、行政管理、餐厅完工及时性、附属工程完工及时性和医疗设备购置及时性、门诊医技楼和病房楼工程质量、隔离中心、行政管理、餐厅工程质量、附属工程和医疗设备质量、项目成本可控性、项目完工及时性、项目运营成本情况、项目形成资产情况、提供公共产品和服务情况、社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、群众满意度等 38 个三级指标，具体指标体系见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值
决策（A） （25%）	项目立项（A1） （6%）	立项依据充分性（A1-1）	3
		立项程序规范性（A1-2）	3
	项目前期（A2） （9%）	支持领域合规性（A2-1）	3
		程序执行完备性（A2-2）	3
		预算编制科学性（A2-3）	3
	绩效管理（A3） （10%）	项目前期论证（A3-1）	3
		绩效目标合理性（A3-2）	3
		绩效指标明确性（A3-3）	4
管理（B） （25%）	资金管理（B1） （12%）	资金使用合规性（B1-1）	2
		资金支出进度（B1-2）	2
		纳入预算情况（B1-3）	2
		配套资金到位率（B1-4）	2
		资本金管理与奖补资金（B1-5）	2
		专项债券本息偿还计划执行情况（B1-6）	2
	项目管理（B2） （10%）	组织机构健全性（B2-1）	3
		制度建立健全性（B2-2）	3
		制度执行有效性（B2-3）	3
		项目竣工后资产备案和产权登记情况（B2-4）	1
	项目公开（B3） （3%）	债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题（B3-1）	3

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值
产出（C） （30%）	建设进度（C1） （9%）	门诊医技楼和病房楼完工及时性（C1-1）	3
		隔离中心、行政管理、餐厅完工及时性（C1-2）	3
		附属工程完工及时性和医疗设备购置及时性（C1-3）	3
	建设质量（C2） （9%）	门诊医技楼和病房楼工程质量（C2-1）	3
		隔离中心、行政管理、餐厅工程质量（C2-2）	3
		附属工程和医疗设备质量（C2-3）	3
	建设成本（C3） （3%）	项目成本可控性（C3-1）	3
	建设时效（C4） （3%）	项目完工及时性（C4-1）	3
	运营成本（C5） （2%）	项目运营成本情况	2
	形成资产（C6） （2%）	项目形成资产情况	2
	提供公共产品和服务（C7）（2%）	提供公共产品和服务情况	2
效益（D） （20%）	项目效益（D1） （10%）	社会效益（D1-1）	2
		经济效益（D1-2）	2
		生态效益（D1-3）	2
		可持续影响（D1-4）	4
	满意度（D2） （10%）	群众满意度（D2-1）	10
合计			100

（五）评价方法

在评价工作开展过程中运用的方法主要有：

1. 比较分析法

项目组通过实地走访项目实施单位，详细了解项目的具体情况，并依据了解到的情况和取得的项目文件对该项目作出评分。项目组在评分过程中，通过比较绩效目标与实施效果，确定项目绩效

目标的实现情况。

2. 公众评判法

项目组通过对医务人员、受益群众等发放调查问卷的方式，获取广大医务人员及受益群众对周口市淮阳区第五人民医院建设项目满意度的评价资料，从而评价该项目满意度的实现程度。

3. 因素分析法

项目组通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标的实现程度。

（六）绩效评价工作组及人员分工

项目组分为主评组和工作组。主评组主要负责评价方案的制定，评价人员的组织培训、实施过程的组织协调和督导、报告的复核等。具体人员及分工见下表：

职务	姓名	职称	职责分工
主评人	王静	注册会计师	负责统筹协调，对主要绩效评价指标及评价情况进行复核。
主评助理	庞沛军	会计师	负责绩效评价项目的组织实施、报告复核，对绩效评价工作质量负责。

工作组主要负责现场检查及报告编写，包括收集相关的制度文件、检查财务资料、开展问卷调查等工作。具体人员及分工见下表：

项目	姓名	资格	职称	职责分工
成员	程琳	助理人员	初级会计师	负责绩效评价报告初步编写、负责社会调查、
成员	陈春桥	助理人员	会计师	资料收集，完成绩效工作。
成员	张一辉	助理人员	会计师	资料收集，完成绩效工作。

（七）绩效评价工作过程

本次绩效评价实施过程分为绩效评价前期准备、现场实施、绩效评价报告撰写和提交三个阶段。绩效评价工作于 2024 年 3 月 1 日开始，前期通过审阅有关项目资料、进行访谈等方式搜集整理资料，编制绩效评价工作方案。在此基础上，通过实施下列工作流程，完成评价工作：

1. 前期准备阶段（2024 年 3 月 1 日-3 月 10 日）

本公司接受周口市淮阳区财政局的委托，签订绩效评价业务约定书，成立了由注册会计师卞永军担任项目主评人的绩效评价工作组。工作组对参与此次绩效评价的工作人员进行了相关知识的学习和业务培训，召开了绩效评价工作会议，明确了此次绩效评价的基本事项，包括：项目基本情况、项目绩效目标、绩效评价的对象和内容、绩效评价的目的、委托方及绩效评价报告使用者和其他重要事项等。最后工作组通过审阅有关项目资料、进行访谈等方式搜集整理资料，编制了针对本项目的绩效评价工作方案，确定了评价指标体系与实施流程。

2. 绩效评价现场实施阶段（2024 年 3 月 11 日-4 月 20 日）

根据项目特点，按照绩效评价方案，通过案卷审阅、访谈、实地复核、现场勘查、座谈会等方法收集相关评价数据，对相关文件、资料、财务数据进行甄别、汇总、分析，结合绩效评价指标、权重、标准和方法进行定量定性分析和综合评价，形成评价结论。运用定量与定性结合的方法确定分值。具体工作包括：

1) 数据采集

工作组按照计划搜集周口市淮阳区第五人民医院建设项目立项审批、资金使用、绩效总结等相关的基础数据资料，并对其进行分类整理汇总、审查和分析。

2) 现场工作

在项目单位的配合下，根据所搜集的数据资料，开展现场核实工作。首先查阅项目的相关管理制度、招投标资料、工程施工及信息化设备验收等资料，对周口市淮阳区第五人民医院建设项目工程质量和数量进行评价；其次与周边企业进行沟通交流，了解项目实施对促进周口市经济发展、推动返乡及退休人员再就业等方面所起的作用，获取项目受益对象对项目实施的评价信息。

3) 社会调查

工作组根据项目绩效评价思路和项目单位具体情况，设计调查问卷。工作组根据调查问卷的反馈结果进行统计分析，作为确定项目受益对象满意度的主要依据。

4) 数据统计分析

工作组根据绩效评价的原理和规定，结合项目的具体情况，根据被评价单位提供的数据和社会调查结果，对数据进行分析处理。比照绩效评价指标体系计分的标准，得出相应的分值，分析得失分的原因。

3. 绩效评价报告撰写及提交阶段（2024 年 4 月 20 日-4 月 27 日）

- 1) 根据各指标的评价结果及项目的整体评价结论，按绩效评价相关规定和绩效管理部门的要求撰写绩效评价报告；

- 2) 与被评价方就绩效评价报告进行充分沟通并交换意见；
- 3) 提交绩效评价正式报告。

附件二：评价结论及绩效评价指标分析

评价结论及绩效评价指标分析

（一）评价结论

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，总分为 100 分。绩效评价分“优”、“良”、“中”、“差”。最终绩效评价结果按照综合评分分级：综合评分 90（含）-100 分的为“优”，80（含）-90 分的为“良”，60（含）-80 分的为“中”，60 分以下的为“差”。

项目组按照本项目绩效评价工作方案确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价，本项目得分为 81.70 分，绩效评价等级为良。其中：决策类指标权重为 25 分，得分 25 分，得分率为 100%；管理类指标权重为 25 分，得分为 19 分，得分率为 76%；产出类指标权重为 30 分，得分为 22 分，得分率为 73.33%；效益类指标权重为 20 分，得分为 15.70 分，得分率为 78.50%。

表 3-1 项目绩效评价得分表

指标	A 项目决策	B 项目管理	C 项目产出	D 项目效益	合计
权重	25	25	30	20	100
分值	25	19	22	15.70	81.70
得分率	100%	76%	73.33%	78.50%	81.70%

（二）绩效评价指标分析

1. 决策类指标

决策类指标从立项依据充分性、立项程序规范性、支持领域合规性、程序执行完备性、预算编制科学性、事前绩效完成情况、绩效目标合理性、绩效指标明确性 8 个方面对项目的决策情况进行评价，决策类指标分值 25 分，实际得分 25 分，得分率 100%。具体得分情况如下表所示：

项目决策类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	标准分值	得分
决策（A） （25%）	项目立项(A1) （6%）	立项依据充分性（A1-1）	3	3
		立项程序规范性（A1-2）	3	3
	项目前期(A2) （9%）	支持领域合规性（A2-1）	3	3
		程序执行完备性（A2-2）	3	3
		预算编制科学性（A2-3）	3	3
	绩效管理(A3) （10%）	项目前期论证（A3-1）	3	3
		绩效目标合理性（A3-2）	3	3
		绩效指标明确性（A3-3）	4	4
	合计		25	25

A1-1 立项依据充分性

该项目立项依据为：周口市淮阳区人民政府《关于实施周口市淮阳区第五人民医院建设项目》的批复（淮政文〔2021〕180 号）。

周口市淮阳区发展和改革委员会关于《周口市淮阳区第五人民医院建设可行性研究报告》的批复（淮发改审批〔2022〕93 号）。

综上所述，周口市淮阳区第五人民医院建设项目立项有相关文件支持，属于财政资金支持范围，项目立项依据充分。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率

100%。

A1-2 立项程序规范性

经评价组核实，周口市淮阳区第五人民医院建设项目的立项程序规范，且已履行了必要的审批程序。具体包括周口市淮阳区人民政府对项目请示的批复文件，以及周口市淮阳区发展和改革委员会对可行性研究报告的批复文件。项目方向财政部门提供了详尽的预算明细，其中包括了可行性研究报告、实施方案、法律意见书等关键资料。资料的完备性为项目的顺利实施提供了坚实的基础，确保了项目的合规性和透明度。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A2-1 支持领域合规性

根据财政部办公厅与国家发展改革委员会办公厅联合发布的《关于申报 2022 年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕209 号），2022 年的专项债券资金将继续重点支持包括交通基础设施、能源、农林水利、生态环保项目、社会事业、城乡冷链等物流基础设施（含粮食仓储物流设施）、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程等多个领域。

本项目作为社会事业项目的一部分，其建设不仅符合淮阳区的自然条件、人文环境以及国民经济发展的需求，而且也符合上述通知中所提及的支持范围。项目完成后，预期将通过住院收入和门诊收入等形式产生一定的经济效益，属于具有一定收益的公益性项

目，这将为淮阳区的医疗卫生服务提供有力支撑，并促进当地社会事业的进一步发展。

项目的立项和资金申请均遵循了规范的程序，确保了项目的合规性和资金使用的透明性。通过专项债券资金的支持，为淮阳区及其周边地区的居民提供更高质量的医疗服务，同时为区域经济社会的全面发展做出积极贡献。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A2-2 程序执行完备性

经评价组核实，根据周口市淮阳区发展和改革委员会的批复，周口市淮阳区第五人民医院建设项目已依照规定对建安工程、监理、勘察、设计等关键环节进行了公开招投标。周口市淮阳区卫生健康委员会严格遵守招投标及政府采购相关法规，委托郑州中原招标投标股份有限公司在周口市公共资源交易中心组织实施了该项目的公开招标工作。

经过专家评审，中标单位有：河南阳夏工程建设有限公司（联合体牵头人）、中衍郑州工程设计研究院有限公司、河南日盛工程勘察有限公司（联合体成员）为项目工程总承包（EPC）中标单位。河南弘浩工程管理有限公司为施工过程造价咨询中标单位。河南领贵工程管理有限公司为施工全过程及保修期监理中标单位。同时，河南省威利建设工程有限公司（联合体牵头人）、河南日盛工程勘察有限公司（联合体成员）为项目工程总承包（EPC）（二）中标单

位，周口信诚工程造价咨询有限公司为施工全过程造价咨询中标单位。招投标制度的严格执行确保了项目的公开、公平、公正性，为建设工程的顺利开展奠定了基础。此外，项目已取得建设工程、用地、施工规划许可证件，为项目的合法合规施工提供了必要条件。

综上所述，周口市淮阳区第五人民医院建设项目在招投标及前期准备工作方面表现较为齐备，为项目的顺利实施和高质量完成提供了有力保障。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A2-3 预算编制科学性

经评价组核实，周口市淮阳区第五人民医院建设项目在预算资金编制方面表现出较高的科学性。实施方案中明确了资金来源，专项债券的申请额度与项目的实际需求相匹配，发行时间和期限的设定以及风险机制的构建均符合规范，体现了合规性和科学性。法律意见书提供了清晰明确的结论，为项目的合法性提供了有力支持。

此外，项目的收益和融资平衡方案对收入和成本进行了细致的预测，并对偿债计划进行了合理设置。这些措施不仅确保了项目财务的可行性，也体现了项目在经济上的可持续性，为项目的长期稳定运营打下了坚实基础。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A3-1 项目前期论证

周口市淮阳区卫生健康委员会在项目前期论证工作中委托上会会计师事务所（特殊普通合伙）河南分所对项目的可行性研究报告和财务评价部分进行专项评价，出具了收益与融资自求平衡的专项评价报告及事前绩效评价报告，确保了项目在财务方面的合理性和可持续性。保障了项目的合法合规性，委托河南钟秀律师事务所对该项目出具了法律意见书。前期论证工作的完整性和规范性，为项目的顺利推进和成功实施提供了坚实的基础和保障。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A3-2 绩效目标合理性

经评价组核实，周口市淮阳区第五人民医院建设项目的绩效目标设置合理，通过项目完成后扩大传染病房规模、改善医疗服务设施条件、加快传染病房标准化和现代化进程，促进淮阳区传染病医学的全面发展。绩效目标的合理设置有利于提高传染病患者治愈率、降低病死率，改善卫生资源配置，提升诊疗和预防水平，推动科研项目发展，从而提高市域医疗服务水平。同时，项目也将为构建文明城市和和谐社会打下基础，通过增加医院门诊和住院收入，为专业人员提供就业机会，减少财政支出，确保项目目标与相关法律法规、政府决策相符，与实施单位的工作内容及职责紧密相连，预期产出效益与实际情况相匹配。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

A3-3 绩效指标明确性

经评价组核实，项目单位设置的绩效指标清晰、细化、可衡量，反映和考核的项目指标如：①数量指标“总建筑面积 30,791.93 m²”，②质量指标“工程项目验收通过率 100%”等。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 4 分，得分率 100%。

2. 管理类指标

管理类指标从资金使用合规性、资金支出进度、纳入预算情况、配套资金到位率、组织机构健全性、制度建立健全性、制度执行有效性、项目信息公开情况等 11 个方面对项目的管理情况进行评价，管理类指标分值 25 分，实际得分 19 分，得分率 76%。

具体得分情况如下表所示：

项目管理类指标得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	标准 分值	得 分
管理（B） （25%）	资金管理（B1） （12%）	资金使用合规性（B1-1）	2	2
		资金支出进度（B1-2）	2	2
		纳入预算情况（B1-3）	2	2
		配套资金到位率（B1-4）	2	1
		资本金管理与奖补资金（B1-5）	2	2
		专项债券本息偿还计划执行情况（B1-6）	2	1
	项目管理（B2） （10%）	组织机构健全性（B2-1）	3	3
		制度建立健全性（B2-2）	2	1
		制度执行有效性（B2-3）	3	2
		项目竣工后资产备案和产权登记情况（B2-4）	2	1

一级指标	二级指标	三级指标	标准 分值	得 分
	项目公开（B3） （3%）	债券项目信息公开、项目 信息填报、问题整改及其 他管理问题（B3-1）	3	2
合计			25	19

B1-1 资金使用合规性

经评价组核实，项目单位资金使用符合预算批复用途，符合专项债券项目资金管理办法和财务管理制度的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，未发现截留、挤占等情况。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

B1-2 资金支出进度

周口市淮阳区第五人民医院建设项目的总投资额为 15000 万元，资金来源由债券资金 9500 万元和淮阳区财政资金 5500 万元组成。在 2022 年至 2023 年期间，项目单位根据预定计划，向财政部门申请并获得了 9500 万元的债券资金。截至 2023 年 12 月，项目单位已按照预定计划使用了 8185.99 万元，资金支付进度达到 86.16%。根据现场勘测，项目已形成的实物资产价值及形象进度已超过资金支付的进度，表明项目在资金使用效率和实物资产形成方面表现良好。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

B1-3 纳入预算情况

周口市淮阳区第五人民医院建设项目已将专项债券的收支及未

来还本付息已纳入预算管理体系。目前，专项债券收支已依照规定的预算收支科目进行单独核算，并进行全面预算管理。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

B1-4 配套资金到位率

周口市淮阳区第五人民医院建设项目总投资额为 15000 万元，其中债券资金 9500 万元，地方配套资金 5500 万元。截至 2023 年末，财政部门已累计拨付债券资金 9500 万元，累计支付债券资金 8185.99 万元，债券资金到位率达到 86.16%。尽管债券资金已到位，但地方配套资金尚未与债券资金同步同比例到位，建议相关部门加强协调，确保地方配套资金尽快配套到位，以保障项目顺利推进和按期完成。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 50%。

B1-5 资本金管理与奖补资金

周口市淮阳区第五人民医院建设项目在资金支付方面遵循了严格的财务管理规范。年度资金分配已明确，每笔资金支付均有对应的文件号作为依据，如“淮财债【2022】15 号”、“淮财债【2023】3 号”等，确保了资金使用的正式性和合规性。

项目单位依据既定的进度计划和资金需求，合理安排和使用资金，确保了项目建设的顺利进行。此外，资本金的按时足额到位，为项目的实施提供了资金保障。

通过这种方式，项目单位不仅保障了资金使用的规范性，也为项目的监督和管理提供了便利，有助于提高项目管理的规范性和效率。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

B1-6 专项债券本息偿还计划执行情况

周口市淮阳区第五人民医院建设项目自 2022 年启动以来，原定于 2023 年完成并投入运营。项目信息已在周口市政府网站上进行了及时公开，确保了信息的透明度和公众的可获取性。项目单位在信息系统中填报债券信息，符合信息管理的规范要求。

在财务管理方面，项目单位按照规定执行了财务凭证支出，采购和其他管理活动均遵循了严格的规范和标准。这些措施为专项债券本息偿还计划的执行提供了基础。

专项债券本息偿还计划的执行与项目的规范管理、信息透明度和财务合规性密切相关。项目单位需持续关注并优化管理流程，确保专项债券资金的合理使用和项目顺利完成，以保障偿还计划的顺利执行。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 50%。

B2-1 组织机构健全性

为保障周口市淮阳区第五人民医院建设项目能够顺利进行，周口市淮阳区卫生健康委员会已经成立了专门的项目工作组。在委员

会的坚强领导下，将具体任务明确分配给各个相关科室和责任人，确保了每个环节都有人负责，从而保证了项目的各项工作能够有序进行并顺利实施。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

B2-2 制度建立健全性

经评价组细致核实，项目单位已制定安全生产、工程质量管理 and 专项资金管理等基本制度。然而，现行制度尚未根据项目实际情况进行必要的调整与实施，缺乏针对工程进度的监督与考核机制，未能形成一套完整的制度性文件以全面管理工程项目。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 50%。

B2-3 制度执行有效性

在项目实施过程中，建设单位遵循相关管理规定，执行效果总体良好。项目自立项至施工各阶段的资料均已完整整理并归档，且有专人负责资料的及时归档工作，体现了文档管理方面的规范性和专业性。然而，在监督过程中发现的问题尚未得到有效的整改和追踪，造成制度执行链条的不完整性。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

B2-4 项目竣工后资产备案和产权登记情况

项目团队在项目尚未完全竣工的情况下，已经提前着手进行资

产备案和产权登记的准备工作，说明团队对法律合规性的重视。通过整理建筑图纸、合同文件和第三方检测报告等关键文件，团队为资产备案和产权登记流程的顺利进行奠定了基础。有效降低了未来可能面临的法律风险和产权纠纷，为项目的长期成功和稳定运营提供了有力保障，由于项目尚未竣工验收，导致资产无法备案和产权的登记。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 50%。

B3-1 债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题

项目单位遵循《地方政府债务信息公开办法》的规定，在周口市淮阳区人民政府网站上填报并公示了周口市淮阳区第五人民医院建设项目的相关信息。信息包括项目的基本情况、资金状况、建设进展、债券发行及支出等方面均已对外公开，并在信息系统中进行了填报。工程施工方面已通过周口政府的招标网渠道进行了全面公示和招标。此外，项目团队在监检查后积极整改，更新项目进度表，加强制度建设，增强工程监督，以确保工程质量和进度，但整体工程仍处于延迟中，未能按预计完工日期完工及验收。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

3. 产出类指标

产出类指标包括：门诊医技楼和病房楼完工及时性、隔离中

心、行政管理、餐厅完工及时性、附属工程完工及时性和医疗设备购置及时性、门诊医技楼和病房楼工程质量、隔离中心、行政管理、餐厅工程质量、附属工程和医疗设备质量、项目成本可控性、项目完工及时性、项目运营成本情况、项目形成资产情况、提供公共产品和服务情况 11 个方面对项目的产出情况进行评价，产出类指标分值 30 分，实际得分 22 分，得分率 73.33%。

具体得分情况如下表所示：

项目产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分
建设进度（C1） （9%）	门诊医技楼和病房楼完工及时性（C1-1）	3	1
	隔离中心、行政管理、餐厅完工及时性（C1-2）	3	2
	附属工程完工及时性和医疗设备购置及时性（C1-3）	3	2
建设质量（C2） （9%）	门诊医技楼和病房楼工程质量（C2-1）	3	3
	隔离中心、行政管理、餐厅工程质量（C2-2）	3	3
	附属工程和医疗设备质量（C2-3）	3	3
建设成本（C3） （3%）	项目成本可控性（C3-1）	3	2
建设时效（C4） （3%）	项目完工及时性（C4-1）	3	2
运营成本（C5） （2%）	项目运营成本情况（C5-1）	2	1
形成资产（C6） （2%）	项目形成资产情况（C6-1）	2	2
提供公共产品和服务（C7） （2%）	提供公共产品和服务情况（C7-1）	2	1
合计		30	22

C1-1 门诊医技楼和病房楼完工及时性

经评价组现场核实，2023 年度施工任务涵盖了基槽开挖、筏板基础、地下室顶板、主体结构、坡屋面结构、二次结构砌墙、外墙抹灰、内墙抹灰、外墙岩棉保温、外墙漆、屋面沥青瓦、地下室外

墙防水以及地下室外墙回填等关键施工阶段。这些阶段均已依照 2023 年施工计划完成。然而，综合工程进度来看，项目整体尚未能按照原定施工计划完成。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 33.33%。

C1-2 隔离中心、行政管理、餐厅完工及时性

经评价组认真核实，隔离中心作为一栋 7 层混凝土框架结构建筑，因应疫情原因已提前投入使用。行政管理中心和餐厅则为 2 层混凝土框架结构建筑，其中一层设置为餐厅，二层为行政管理中心，装修工作已基本完成，达到可使用状态。尽管这些阶段均已根据新的施工计划顺利完成，但整体工程尚未按照原定计划完成。项目单位需进一步加快施工进度，确保工程能够尽快全面完工，并投入使用。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

C1-3 附属工程完工及时性和医疗设备购置及时性

经评价组确认，绿化工程、园区道路、大门、门卫房及门前地面的施工正在按照新的施工计划进行中，相关设备的安装和调试工作尚未开始。附属工程的建设对于园区的整体功能和美观性具有重要影响，相关部门正加快进度，确保本项目能够按时投入使用。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

C2-1 门诊医技楼和病房楼工程质量

经评价组核实，门诊医技楼和病房楼的建设目前已完成主体结构施工。进场材料，如水泥、钢筋、碎石、砌块、砂浆等，均附有第三方质检报告和厂家合格证书，符合国家相关技术规范，确保了材料质量和合规性。同时评价组人员对工程材料报审表、进场验收记录、见证取样记录等文件进行检查，均已由施工和监理单位签字盖章确认，保障了工程质量和进度的透明度及可追溯性。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

C2-2 隔离中心、行政管理、餐厅工程质量

经评价组核实，受疫情影响，隔离中心部分区域已投入使用。行政管理和餐厅区域的内部装修已完成，具备使用条件。地面和内墙涂料粉刷平整，外墙复合板与屋面保温板安装规范。第三方检验证书显示，进场材料包括水泥、钢筋、碎石、砌块、砂浆等均附有质检报告和合格证书，符合国家相关的技术规范，确保了材料质量。工程材料报审表、材料进场验收记录、见证取样记录等关键文件均经施工与监理单位签字盖章，确保了工程质量控制和管理的规范性。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

C2-3 附属工程和医疗设备质量

经评价组核实，门诊医技楼与病房楼项目当前进展如下：外围

绿化及地面、内墙涂料粉刷作业正有序推进，外墙复合板与屋面保温板安装严格遵循规范要求。对主要建筑材料—水泥、钢筋、碎石、砌块、砂浆等进行了严格检查，确认所有材料均附有第三方质检报告及厂家合格证书，符合国家相关技术规范，确保了材料的质量和合规性。关键文件如工程材料报审表、材料进场验收记录、见证取样记录等，均已获得施工与监理单位的签字盖章确认，从而保障了工程质量和进度的透明度与可追溯性。医疗设备虽已采购，但安装工作尚待进行，且所有设备均附有相应的第三方质检报告，以确保其安全性和功能性。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 3 分，得分率 100%。

C3-1 项目成本可控性

周口市淮阳区第五人民医院建设项目的总投资额为 1.5 亿元人民币，其中 9500 万元资金通过发行债券筹集，剩余 5500 万元由淮阳区财政资金提供。自 2022 年至 2023 年，项目单位已向财政部门申请并获批 9500 万元项目资金。截至 2023 年年末，项目累计支付 8185.99 万元，结余资金达 1314.01 万元。项目实际成本控制在预算范围内，尚未出现超支情况。鉴于项目尚未完工，总成本的最终核算与评估需待工程全部完成后进行。项目单位将持续监控成本，确保资金使用效率和成本控制的有效性。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

C4-1 项目完工及时性

根据周口市淮阳区第五人民医院建设项目信息表项目工期设定为 2022 年至 2023 年，运营期为 2023 年 2036 年。在项目推进计划中，因疫情影响，隔离中心、行政管理区和餐厅已提前投入使用。目前，主副楼的主体结构、二次结构、外墙抹灰、外墙岩棉保温、外墙漆、屋面沥青瓦以及地下室外墙的防水和回填工作均已陆续正在施工，但相关设备尚未安装调试。部分病房楼也因疫情提前投入使用，反应了对突发公共卫生事件时的灵活性和应急能力。

鉴于项目未能按期完工，后续施工计划可能需要调整，并采取必要措施以确保项目尽快完成。项目团队将对施工进度进行重新评估，制定新的施工计划，并采取有效措施以确保项目质量和进度，同时满足公共卫生需求。

满分 3 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 66.67%。

C5-1 项目运营成本情况

疫情的持续对项目施工进度产生了严重影响，导致无法正常组织施工活动，这直接影响了项目的竣工验收。目前，完成的工程形象进度的实际成本已超过已支付的 8,185.99 万元，显示出项目成本节约程度超出了预算。由于项目未能按计划完成，预期的成本节约措施未能完全实施，而提前投入使用的设施可能增加了额外的运营成本，导致实际运营成本与原计划存在差异。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率

50%。

C6-1 项目形成资产情况

周口市淮阳区第五人民医院建设项目自 2022 年 8 月启动，在此期间，项目单位向财政部门申请并成功获批总计 9500 万元的项目资金。截至 2023 年年末，项目单位已投入资金 8185.99 万元，占申请并获得资金的 86.16%。经现场勘察，整体项目形象进度已接近 90%，已形成的资产金额已超过项目投资额。反映了项目资产形成进度与预期相符，资金使用效益良好。项目单位资金的管控与资金合理分配，为项目提供了坚实保障。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

C7-1 提供公共产品和服务情况。

周口市淮阳区第五人民医院建设项目在抗击疫情期间，部分病房楼已提前投入使用，有效缓解了当地医疗资源的紧张状况，经与现场管理人员核实，病房楼在疫情期间的运营状态保持良好。鉴于整体项目尚未完全进入正常运营期，其运营能力和效率仍需进一步的评估和优化。

为确保项目能够按照既定计划顺利投入使用，达到正常运营状态，项目单位亟需加快医疗设备的采购和安装调试工作，确保项目运行的稳定性和安全性，从而保障项目能够顺利完工并全面投入使用，为区域医疗服务提供更加坚实的支撑。。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率

50%。

4. 效益类指标

效益类指标从社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度 5 个方面对项目的效益情况进行评价，效益类指标分值 20 分，实际得分 15.70 分，得分率 78.50%。

项目效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	分值	得分
项目效益	D1-1 社会效益	2	1
	D1-2 经济效益	2	1
	D1-3 生态效益	2	2
	D1-4 可持续影响	4	2
满意度	D2-1 群众满意度	10	9.70
合计		20	15.70

D1-1 社会效益

周口市淮阳区第五人民医院建设项目拟规划占地面积 22,380.11 平方米(约 33.57 亩)，设置床位 300 床，总建筑面积 30,791.93 平方米。其中:地上建筑面积 26,805.20 平方米;地下建筑面积 3986.73 平方米，项目建成后旨在提升区域公共卫生安全，通过扩大传染病房规模、改善医疗服务设施，优化医疗资源配置，促进医学研究，从而保障人民生命安全，推动社会稳定和经济发展，为淮阳区的长远发展提供坚实支撑。

项目的建设是加强淮阳区公共医疗卫生体系建设，加快淮阳县经济社会发展的需要加强公共卫生体系，是维护人民生命安全和会稳定的重要保障，是提高人们生活质量的必要手段。由于该项目

尚未完工运营，需要政府、医疗机构和社会各界的共同努力，确保项目顺利完工并有效运营，同时通过有效的宣传和政策支持，提高公众对项目的认识和利用，从而实现项目设计的初衷和目标。

综上所述，项目预期产出、社会效益与科技效益具有可持续性。满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 50%。

D1-2 经济效益

周口市淮阳区第五人民医院建设项目将带动相关产业扩大生产规模，从而拉动这些产业快速发展，促进经济增长；项目建设及相关产业生产规模的扩大能为社会提供更多就业机会，增加城乡居民收入，促进日常消费，提升消费对经济增长的拉动作用。

项目建成投入运营后，经测算，本项目债券存续期内运营收入为 97,135.05 万元，运营成本为 79,650.71 万元，净现金结余 2,961.22 万元。项目债券本息合计总额 14,523.13 万元，债券存续期内本息覆盖率（本息覆盖率=可用于还本付息的资金/应还本付息额）为 1.20，项目收益良好，还债能力有保障，经济效益具有一定的可持续性。

由于项目尚未全面完工，其最终的经济效益效果仍难以完全预期。因此，项目单位和相关政府部门应努力确保项目能够按计划完成，并充分发挥其预期的作用，以实现社会和经济的双重效益。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 1 分，得分率 50%。

D1-3 生态效益

周口市淮阳区第五人民医院建设项目在设计和实施过程中，充分考虑了环境保护和生态效益，采取了一系列措施以确保医院运营对环境的影响降到最低。项目通过建设一体化污水处理站，确保医疗废水经过严格处理，满足市政污水管网的入水标准，安全排放。同时，由于医院不使用锅炉，避免了 SO₂ 和烟尘等大气污染物的产生，减少了空气污染。医疗废物将根据淮阳区的相关规定，集中收集并由专业机构进行无害化处理，有效防止了医疗废物对环境的潜在危害。

综合这些环保措施，周口市淮阳区第五人民医院建设项目不仅提升了医疗服务水平，还对推动地区生态文明建设和实现可持续发展目标做出了重要贡献，展现了医院作为公共卫生机构在环境保护方面的责任感和领导力。

满分 2 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 100%。

D1-4 可持续影响

周口市淮阳区第五人民医院建设项目的实施，将对提升区域公共卫生服务能力、优化医疗资源配置、促进地方经济的繁荣、推动绿色建筑与生态建设、促进医学科研与教育、加强疾病预防与控制、实现可持续发展等方面产生深远的积极影响。该项目不仅将极大提高医疗服务的质量和效率，还将通过促进相关产业如建筑业和医疗设备供应的发展，为地区创造更多的就业机会。同时，项目的

规划和设计充分考虑了环境保护和资源节约，为地区社会、经济和环境和谐发展提供了坚实的基础。此外，通过增强社区参与和提升公众意识，项目将进一步提高居民的健康水平和生活质量，为淮阳区乃至更广泛区域的可持续发展树立了典范，展现了其社会效益和生态效益方面的双重贡献。项目实施后，将在促进周口市经济和社会效益综合效果方面发挥显著作用。

满分 4 分，根据绩效评价指标，本指标得分 2 分，得分率 50%。

D2-1 群众满意度

项目组为全面评估周口市淮阳区第五人民医院建设项目的社会效益及群众满意度，特开展了细致的满意度调查工作。本次调查工作共发放问卷 104 份，收回了 104 份有效问卷，实现了 100%的回收率。

调查问卷对象主要是周口市淮阳区第五人民医院建设项目主管单位、项目单位、区域内医疗工作者及周边群众等，确保了调查结果的真实性和代表性。统计结果显示，总得分 9.70 分（按满分为 10 分计算），满意度得分情况如下：

序号	问卷内容	加权平均得分	得分率
1	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对周边环境有何影响？	9.95	99.52%
2	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地医疗条件有何影响？	9.74	97.36%
3	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对传染病防控有何作用？	9.66	96.64%

序号	问卷内容	加权平均得分	得分率
4	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地居民就医便利性有何影响?	9.42	94.23%
5	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地经济发展有何影响?	9.71	97.11%
6	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地社会有何影响?	9.76	97.60%
	综合满意度	9.70	97.07%

满分 10 分，根据绩效评价指标计算，本指标得分 9.70 分，得分率 97.07%。

附件三：绩效评价问题清单

1. 资金配套不足未到位：建议建立与资金提供方的定期沟通机制，明确资金到位的时间节点和条件。设立资金配套进度的监控系统，及时识别和解决资金到位的障碍，以应对资金延迟到位的风险。

2. 项目存在管理上的缺陷：建议对现有项目管理流程进行全面审查，识别制度建设中的薄弱环节。制定详细的制度执行计划，并指定专人负责监督执行情况。建立竣工后资产备案和产权登记的快速响应机制，确保流程的顺畅。

3. 建设进度延期：建议对施工计划进行详细审查，识别导致延期的具体原因。引入项目管理专家作出优化方案。加强施工现场的监督，确保施工尽快完工并验收。

4. 运营成本管理不足：建议建立全面的运营成本管理体系，包括成本预测、预算控制和成本分析。定期审查运营成本，及时调整运营策略。

附件四：项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
决策	25	项目立项	6	立项依据充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	1. 项目立项符合国家法律法规、国民经济和社会发展规划和相关政策得 1.5 分；	3
							2. 项目立项符合行业发展规划和政策要求得 0.5 分；	
							3. 项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需得 0.5 分；	
							4. 项目立项属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则得 0.5 分；	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
		项目前期	9	立项程序规范性	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。项目的立项是否经过主管部门、发改、财政部门的审核批复，程序完备。	1. 项目按照规定的程序申请设立，项目立项经过主管部门审核得 1.5 分；	3
							2. 项目立项经过同级和上级发改部门审核通过得 0.5 分；	
							3. 审核程序、审批文件、材料符合相关要求得 0.5 分；	
							4. 事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等，得 0.5 分。	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
		项目前期	9	支持领域合规性	3	项目立项是否符合专项债券支持领域和方向，	1. 项目立项符合财政部文件规定的专项债券支持领域和方向，得 2 分；	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						是否属于有一定收益的公益性项目。	2. 项目属于有一定收益的公益性项目，且收益自求平衡，得 1 分。	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				程序执行完备性	3	前期手续办理及相关材料是否完整，项目前期工作是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，用以反映和考核项目前期工作开展的规范情况。	1. 勘察、设计等前期工作符合政府采购、招标投标的相关规定和程序，得 0.5 分；	3
							2. 项目完成前期勘察、初步设计，得 0.5 分；	
							3. 项目施工前按规定进行工程、监理公开招标，得 0.5 分，	
							4. 项目办理完成用地相关手续，得 0.5 分；	
							5. 项目完成环评手续，得 0.5 分；	
							6. 项目取得工程规划许可、施工许可证等各项证照，得 0.5。	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				预算编制科学性	3	项目实施方案、收益和融资平衡方案、法律意见书等文件内容的科学性与合理性	1. 项目实施方案明确的资金来源、专项债券申请额度与实际需求相匹配（额度匹配率=（实际需求额度/项目申请额度）×100%）得 0.5 分；发行时间和期限、风险机制等合规、科学，得 0.5 分；	3
							2. 收益和融资平衡方案对项目收入和成本的预测、对偿债计划的设置合理，得 0.5 分；	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							3. 项目年度收支与项目全生命周期收支是否匹配，得 0.5 分；	
							4. 项目整体收益与专项债券规模相匹配，得 0.5 分；	
							5. 法律意见书结论清晰明确，得 0.5 分。	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
		绩效管理	10	项目前期论证	3	考核项目是否履行专家论证工作。	1. 项目采购方委托有资质的专家团队对项目的实施方案及可行性研究报告进行评审、论证，得 1.5 分；	3
							2. 项目开展事前绩效评估，且内容规范有效，得 1.5 分；	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	1. 项目绩效目标能够切实可行，得 1 分；	3
							2. 项目绩效目标能够反映了项目计划的实施成效，得 1 分；	
							3. 项目绩效目标与实际实施内容密切相关，得 0.5 分；	
							4. 项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，得 0.5 分。	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细	1. 项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，得 2 分；	4

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	2. 绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，得 2 分； 缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
管理	25	资金管理	12	资金使用合规性	2	债券资金使用管理情况，用以反映项目单位对债券资金的使用是否合规。	1. 资金使用符合专项债券项目资金管理办法和财务管理制度的规定，得 1 分；	2
							2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 0.5 分；	
							3. 符合项目预算批复或合同规定的用途，得 0.5 分；	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
			资金支出进度	2		资金拨付和支出进度是否按计划执行，是否及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量；资金拨付和支出进度与项目建设进度是否匹配，是否存在资金闲置情况。	1. 资金拨付和支出进度按计划执行，及时支付到资金使用最末端，形成实物工作量，得 1 分；资金支出进度=（实际支出债券资金/项目债券资金总额）×100%。	2
							2. 资金拨付和支出进度与项目建设进度相匹配，得 1 分。	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
			纳入预算情况	2		项目资金、项目收益纳入预算管理情况。	1. 专项债券收支、还本付息和专项收入等是否纳入预算管理，得 1 分；	2
							2. 专项债券收支、还本付息和专项收入是否按照规定预算收支科目单独核算、全面管理得 1 分。	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
				配套资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	1
				资本金管理与奖补资金	2	资本金与奖补资金是否按时足额规范缴纳到位。	1. 本金按时、足额、规范缴纳，得1分； 2. 奖补资金使用规范，得1分。	2
				专项债券本息偿还计划执行情况	2	专项债券本息偿还计划执行情况。	严格执行本息偿还计划，得2分；	1
		项目管理	10	组织机构健全性	3	项目建设机构是否健全、分工是否明确。	1. 项目运行管理机构健全（如设立领导小组、工作组等）得1分。	3
							2. 按照行业规定取得运营许可，得1分；	
							3. 建立完善的运营管理制度并严格执行，得1分。	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
				制度建立健全性	2	项目实施单位的财务、业务、运营管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理、运	制定财务、业务、运营管理制度且内容完整（制定有安全管理、监督考核、档案管理、资金管理、运营管理制度），得2分；每缺少一项，扣减1分，扣完为止。	1

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						营管理制度对项目顺利实施及后期运营的保障情况。	若内容不完整，视严重程度酌情扣分。	
				制度执行有效性	3	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	在项目实施过程中，遵守相关管理规定得 1 分；项目调整及支出调整手续完备得 1 分；项目资料齐全并及时归档得 1 分（实施方案、招投标资料、验收资料、施工资料、预算结算资料等）；为保障项目顺利实施配备专门人员等条件落实到位得 1 分。	2
				项目竣工后资产备案和产权登记情况	2	项目竣工后是否及时进行了资产备案和产权登记。	1. 目竣工后及时进行了资产备案，得 1 分； 2. 项目竣工后及时进行了产权登记，得 0.5 分； 3. 备案和登记信息准确和完整，得 0.5 分。	1
		信息公开	3	债券项目信息公开、项目信息填报、问题整改及其他管理问题	3	专项债券项目信息公开情况，项目信息填报情况。	1. 对专项债券项目信息按照要求公开，得 1.5 分；	2
							2. 按照要求及时在信息系统填报信息，得 1.5 分。	
							缺少一项，扣减相应分值，扣完为止。	
产出	30	建设进度	9	门诊医技楼和病房楼完工及	3	考核项目建设进度情况，是否按照预计时间	1. 按照预计时间完工的，得 3 分；反之，每延期 1 个月，扣减 0.5 分，扣完为止。	1

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
				时性		完成。	完成及时率=[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间]×100%。 其中，实际完成时间是指项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间是指按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	
				隔离中心、行政管理、餐厅完工及时性	3	考核项目建设进度情况，是否按照预计时间完成。	1. 按照预计时间完工的，得3分；反之，每延期1个月，扣减0.5分，扣完为止。 完成及时率=[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间]×100%。 其中，实际完成时间是指项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间是指按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	3
				附属工程完工及时性和医疗设备购置及时性	3	考核项目建设进度情况，是否按照预计时间完成。	1. 按照预计时间完工的，得3分；反之，每延期1个月，扣减0.5分，扣完为止。 完成及时率=[(计划完成时间-实际完成时间)/计划完成时间]×100%。 其中，实际完成时间是指项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间；计划完成时间是指按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	2
		建设质量	9	门诊医技楼和病房楼工程质	3	项目建设质量达标情况。	1. 项目工程符合国家相关技术规范，得1.5分；	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
				量			2. 有质量检验合格报告或证书，得 1.5 分； 3. 质量检验合格证书不齐全，及工程不符合国家相关技术规范的，根据质量达标率计算分值。 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 其中，质量达标产出数是指一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。	
				隔离中心、行政管理、餐厅工程质量	3	项目建设质量达标情况。	1. 项目工程符合国家相关技术规范，得 1.5 分； 2. 有质量检验合格报告或证书，得 1.5 分； 3. 质量检验合格证书不齐全，及工程不符合国家相关技术规范的，根据质量达标率计算分值。 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 其中，质量达标产出数是指一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。	3
				附属工程和医疗设备质量	3	项目建设质量达标情况。	1. 项目工程符合国家相关技术规范，得 1 分；	3

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
							2. 有质量检验合格报告或证书，得 2 分；	
							3. 质量检验合格证书不齐全，及工程不符合国家相关技术规范的，根据质量达标率计算分值。	
							质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。	
							其中，质量达标产出数是指一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。	
		建设成本	3	项目成本可控性	3	项目建设成本情况。	1. 在正常施工条件下，实际项目成本未超预算或中标价的，得 3 分；超出预算或中标价的，按照超出比率扣减相应分值。	2
							成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。	
							其中，实际成本指项目实施单位如期、保质、保量建成项目实际所耗费的支出；计划成本指项目实施单位为建成项目计划安排的支出，一般以实施方案为准。	
		建设时效	3	项目完工及时性	3	考核项目是否按照预计时间完成	按照预计时间完成的，得 3 分；每推迟 1 个月，扣 0.25 分，扣完为止。	2
		运营成本	2	项目运营成本情况。	2	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映	成本节约得 2 分，每相差 10 个百分点扣 0.5 分。扣完为止。成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。	1

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
						和考核项目的成本节约程度。	实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。	
							计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	
		形成资产	2	项目形成资产情况	2	资产形成率用以反映和考核项目形成资产金额与项目投入资金的比率。	项目形成资产率大于 100%以上得 2 分，每相差 10%得 0.5 分。资产形成率=（形成资产金额/项目投入资金）×100%。	2
		提供公共产品和服务	2	提供公共产品和服务情况	2	提供公共产品和服务情况	项目实施后提供公共产品和服务情况较好得 2 分，一般得 1 分，项目产出率=（实际产出数/计划目标数）×100%。	1
效益	20	项目效益	10	社会效益	2	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	项目实施后，在促进周口市社会效益方面所起效果较大的，得 2 分，效果一般的，得 2 分，效果不明显不得分。	1
				经济效益	2	项目实施对经济发展所带来的直接或间接影响情况。	项目实施后，在促进周口市经济效益方面所起效果较大的，得 2 分，效果一般的，得 2 分，效果不明显不得分。	1
				生态效益	2	项目实施对生态环境所带来的直接或间接影响情况。	项目实施后，是否对周口市生态环境带来直接或间接的影响，影响一般得 1 分，影响严重不得分	2
				可持续影响	4	项目实施对社会发展所带来的直接或间接影响情况。	项目实施后，在促进周口市经济和社会效益综合效果较大，得 4 分，效果一般的，得 3，效果不明显不得分。	2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评价标准	得分
		满意度	10	群众满意度	10	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	9.7
合计	100		100		100			81.7

附件五：满意度调查

周口市淮阳区第五人民医院建设项目

资金绩效评价满意度调查

一、调查对象与调查内容

（一）调查对象

本次调查对象为周口市淮阳区第五人民医院建设项目主管单位、项目单位、区域内医疗工作者及周边群众等。

（二）调查内容

调查问卷内容包括：您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对周边环境有何影响?、您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地医疗条件有何影响?您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对传染病防控有何作用?您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地居民就医便利性有何影响?您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地经济发展有何影响?

二、调查方法及方式

（一）调查方法

针对上述问卷调查对象开展问卷调查，在问卷调查全面开展之前，先对部分样本问卷进行论证，依据论证结果对问卷和问卷方案进行修改和调整，以保证调研切合实际，顺利进行。

（二）调查方式

本次调查工作人员采用网上电子问卷的方式。发放问卷 104 份，收回问卷 104 份。

三、调查问卷的评价方法

调查问卷设置了 6 个客观题，总分为 100 分。客观题各选项的评分值：选项满意（A）为 100%，选项较为满意（B）为 75%，选项一般（C）为 50%，选项不满意（D）为 0%。根据收回调查问卷数量，分别统计 5 个客观题选项 A、B、C、D 各自选择百分比，6 个客观题 A、B、C、D 选择百分比乘以各选项评分值得出各客观题加权平均满意度得分，然后计算出 6 个客观题算术平均数，将其作为满意度最终得分。

四、调查问卷的分析

1. 被调查对象代表性分析

（1）基本情况

为全面收集周口市淮阳区第五人民医院建设项目相关各方的意见和建议，包括项目主管单位、项目单位、区域内医疗工作者及周边群众等，我们通过网上电子问卷的方式进行意见征询。这将涵盖问卷的设计、目标群体的明确、问卷的网络发放、数据的收集与分析、结果的整理成报告、反馈机制的建立以及整个过程的公开透明，确保广泛听取各类调查对象的民意，为项目的持续改进和提升提供有力的数据支持和决策参考。

（2）样本回收率、有效问卷率

本次调查问卷收回 104 份，有效问卷 104 份。

2. 基本问题分析

（1）您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对周边环境有何

影响？

根据调查问卷结果显示，98.08%的受访者认为对周边环境有改善的作用。1.92%的受访者认为对环境无影响。

分析得出，受访者十分清楚周口市淮阳区第五人民医院建项目对环境无影响，项目的建设起到改善周边环境的作用。

（2）您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地医疗条件有何影响？

根据调查问卷结果显示，89.42%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院对当地医疗条件有极大改善。10.58%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院建设有所改善。

分析得出，周口市淮阳区第五人民医院的建设项目得到了绝大多数当地居民的肯定，对于改善当地医疗条件和提升医疗服务水平起到了积极作用。

（3）您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对传染病防控有何作用？

根据调查问卷结果显示，86.54%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院建设项目对传染病的控制非常重要。13.46%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院对传染病的控制控制有一定的作用。

分析得出，周口市淮阳区第五人民医院建设项目在当地居民中获得了高度评价，尤其是在传染病控制方面，被认为是一项至关重要的举措。这表明该项目对于提升区域公共卫生安全、预防和控制传染病具有显著的社会效益。

(4) 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地居民就医便利性有何影响?

据调查问卷结果显示, 83.65%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院建设项目对当地居民就医便利性有极大提高。9.62%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院建设项目对当地居民就医便利性有所提高, 6.73%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院建设项目对当地居民就医便利没有变化。

分析得出, 周口市淮阳区第五人民医院建设项目在提高当地居民就医便利性方面取得了积极的成效, 得到了绝大多数居民的认可和肯定。这表明该项目对于改善当地居民的医疗体验和医疗服务质量具有积极的社会效益。

(5) 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地经济发展有何影响?

根据调查问卷结果显示, 90.38%的受访者认为周口市淮阳区第五人民医院建设促进当地的经济发展。7.69%的受访者认为周口市淮阳区第五人民医院建设对当地经济没有明显影响。1.92%的受访者认为周口市淮阳区第五人民医院建设阻碍了当地的经济发展。

分析得出, 尽管有少数受访者认为项目对经济有负面影响, 但绝大多数受访者认为周口市淮阳区第五人民医院建设对当地经济发展具有正面促进作用。这表明该项目在提升医疗服务的同时, 也为当地经济发展注入了新的活力。

(6) 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地社会有何

影响？

调查问卷结果显示，91.35%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院建设项目对当地社会有很大的积极影响。7.96%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院建设项目对当地社会有一定的积极影响。0.96%的受访者对周口市淮阳区第五人民医院建设项目对当地社会没有明显影响。

分析得出，周口市淮阳区第五人民医院建设项目在当地社会中获得了高度的评价，对于提升社会福祉和促进社会进步具有积极的作用。这表明该项目在改善医疗服务的同时，也对当地社会产生了深远的影响。

3. 满意度分析

本次发放调查问卷 104 份，收回有效问卷 104 份，综合得分为 9.70 分，具体满意度分项得分见附表。以下是问卷的设计：

1. 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对周边环境有何影响？

- A. 改善环境
- B. 没有明显影响
- C. 环境污染增加
- D. 不确定

2. 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地医疗条件有何影响？

- A. 极大改善

B. 有所改善

C. 没有变化

D. 有所恶化

3. 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对传染病防控有何作用？

A. 非常重要

B. 有一定作用

C. 作用不大

D. 没有作用

4. 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地居民就医便利性有何影响？

A. 极大提高

B. 有所提高

C. 没有变化

D. 有所下降

5. 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地经济发展有何影响？

A. 促进经济发展

B. 没有明显影响

C. 阻碍经济发展

D. 不确定

6. 您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地社会有何影

响？

- A. 积极影响很大
- B. 有一定积极影响
- C. 没有明显影响
- D. 有负面影响

请根据您的真实感受对每个题目选择最符合您评价的选项。感谢您的参与！

附表：满意度分项得分情况

序号	问卷内容	加权平均得分	得分率
1	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对周边环境有何影响？	9.95	99.52%
2	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地医疗条件有何影响？	9.74	97.36%
3	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对传染病防控有何作用？	9.66	96.64%
4	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地居民就医便利性有何影响？	9.42	94.23%
5	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地经济发展有何影响？	9.71	97.11%
6	您认为周口市淮阳区第五人民医院的建设对当地社会有何影响？	9.76	97.60%
	综合满意度	9.70	97.07%

附件六：实地勘察照片













