

淮阳区易燃易爆建设工程防雷技术服务费

财政重点绩效评价报告

项目单位：周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心

委托单位：周口市淮阳区财政局

评价机构：河南明晖会计师事务所（普通合伙）

制定日期：2024年11月



报告编制说明：

受周口市淮阳区财政局委托，河南明晖会计师事务所（普通合伙）于2024年11月对周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心易燃易爆建设工程、防雷技术服务经费项目进行财政重点绩效评价，根据委托方的要求，我公司通过制定绩效评价方案、资料数据核查、现场调查与访谈、指标分析与评价、撰写绩效评价报告等程序，完成编制《易燃易爆建设工程防雷技术服务费财政重点绩效评价报告》。报告中的数据、资料来自周口市淮阳区财政部门和项目单位提供的项目资料以及其他来源可靠的信息渠道。

本报告遵循河南省财政厅、周口市、淮阳区财政局有关预算绩效管理的规范要求编制，以纸质印刷版和电子版向河南省周口市淮阳区财政局报送，未经周口市淮阳区财政局书面允许，不得随意翻印、发布。

项目编号：豫明晖咨字（2024）1010号

职务	姓名	职称	专业	质量控制
主要负责人	陈春宇	注册会计师、高级会计师、绩效管理主评人（中级）	会计、绩效管理	三级审核
项目负责人	付巧玲	注册会计师、税务师	会计电算化	二级审核
编制人员名单	寇剑	中级会计师	会计	一级审核
	闫严肃	初级会计师	会计	参评组员
	王立松	初级会计师	财务管理	参评组员

河南明晖会计师事务所（普通合伙）



易燃易爆建设工程、防雷技术服务经费项目绩效评价总览表

一、项目预算资金安排和使用情况	
项目名称：易燃易爆建设工程防雷技术服务费	
实施单位：周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心	
项目预算资金安排	50万元
实际支出	49.83万元
二、项目绩效目标	
保障对全区范围内易燃易爆场所进行全面检测，杜绝不安全因素。	
三、实施成效和主要经验做法	
<p>根据本区实际情况制定了检测方案，对易燃易爆防雷检测项目进行竞争性谈判方式采购，并邀请已取得省气象主管机构颁发具有防雷装置检测资质的企业进行现场考察，并经过周口市公共资源交易中心，以49.83万元价格最终确定河南省现代防雷有限公司中标该项目。截至2023年12月31日，河南省现代防雷有限公司已对92家加油站安全检测，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心已全部足额把检测费49.83万元汇入河南省现代防雷有限公司账户。</p> <p>认真贯彻落实上级对防雷工作的要求。积极邀请防雷专家现场指导和讲解，制定切实可行的设施方案和具体工作计划，进一步明确各项工作职责。按照政府采购工作要求，确定防雷检测施工单位，确保施工规范，效果明显。查处隐患，督促整改，确保防雷检测工作按时规范完成。进一步加大对社会防雷安全工作的宣传力度。做到宣传工作进基层、进社区、进学校等，主动上门宣传服务，热情帮助解决实际困难。进一步深入推进防雷检测服务回访制度。通过问卷调查、现场走访、电话回访等形式向服务单位征求服务意见和满意度调查。通过回访制度的落实，进一步完善工作流程和制度建设，确保防雷科技服务群众满意度逐步提高。</p>	
四、主要问题及有关建议	
<p>主要问题：实施项目签订的合同不规范；长效管理机制不健全；立项程序不规范</p> <p>有关建议：提升合同履约能力、树立契约精神；完善项目管理制度，建立长效机制；规范立项程序。</p>	
五、综合评价得分和等级	

一级指标	分值	得分	得分率
决策	20	18.00	90.00%
过程	20	18.99	94.95%
产出	30	30.00	100.00%
效果	30	21.60	72.00%
合计	100	88.59	88.59%
评价结果等级：良			

目 录

绩效评价报告摘要	1
绩效评价报告	5
一、基本情况	5
(一) 项目单位基本情况	5
(二) 项目基本情况	6
(三) 项目资金情况	8
(四) 组织及管理	8
(五) 项目绩效目标	10
二、绩效评价工作开展情况	10
(一) 绩效评价目的、对象和范围	10
(二) 绩效评价依据	11
(三) 评价指标体系	13
(四) 绩效评价原则、评价方法和标准	15
(五) 绩效评价工作过程	17
三、综合评价情况及评价结论	19
(一) 综合评价情况	19
(二) 评价结论	20
四、绩效评价分析	21
(一) 项目决策情况分析	21
(二) 项目过程情况	26
(三) 项目产出情况	30
(四) 项目效益情况	33
五、主要成效、存在的问题及原因分析	36
(一) 主要成效	36
(二) 存在的问题及原因分析	37
六、意见和建议	37
七、其他需要说明的问题	38
八、附件	38
附件一：绩效评价指标体系得分表	39
附件二：满意度调查分析报告	47

绩效评价报告摘要

一、基本情况

根据《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可的通知》（豫政〔2016〕82号）《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可的通知》（周政〔2017〕29号）规定，易燃易爆建设工程和场所，雷电易发区内的矿区、旅游景点或者投入使用的建（构）筑物，以及雷电风险高的大型项目，仍由气象部门负责防雷装置设计审核和竣工验收许可，同时要求气象部门做好防雷检测、防雷区划、防雷科普等工作，文件中明确要求各级政府要建立完善防雷减灾公共财政保障体制机制。

2023年，淮阳区共有加油站92家，需进行防雷防静电安全检测。为该领域提供全面的防雷防静电保护，降低雷击风险，确保人民群众生命安全和财产安全，杜绝事故发生。

二、绩效结论

根据评价指标体系和评价标准，通过电话回访、现场调研等形式，对“易燃易爆建设工程防雷技术服务费”进行了客观评价，本项目绩效评价得分为88.59分，根据《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》（豫财效〔2020〕10号）规定的“优、良、中、差”的绩效评价等级标准，该项目绩效评价等级为“良”。

三、主要成效

根据本区实际情况制定了检测方案，对易燃易爆防雷检测项目进行竞争性谈判方式采购，并邀请已取得省气象主管机构颁发具有防雷装置检测资质的企业进行现场考察，并经过周口市公共资源交易中心，以49.83万元价格最终确定河南省现代防雷有限公司中标该项目。截至2023年12月31日，河南省现代防雷有限公司已对92家加油站安全检测，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心已全部足额把检测费49.83万元汇入河南省现代防雷有限公司账户。

认真贯彻落实上级对防雷工作的要求。积极邀请防雷专家现场指导和讲解，制定切实可行的设施方案和具体工作计划，进一步明确各项工作职责。按照政府采购工作要求，确定防雷检测施工单位，确保施工规范，效果明显。查处隐患，督促整改，确保防雷检测工作按时规范完成。进一步加大对社会防雷安全工作的宣传力度。做到宣传工作进基层、进社区、进学校等，主动上门宣传服务，热情帮助解决实际困难。进一步深入推进防雷检测服务回访制度。通过问卷调查、现场走访、电话回访等形式向服务单位征求服务意见和满意度调查。通过回访制度的落实，进一步完善工作流程和制度建设，确保防雷科技服务群众满意度逐步提高。

四、主要问题

（一）实施项目签订的合同不规范

经查阅周口市淮阳区易燃易爆建设工程防雷技术服务费防雷装置检测技术服务合同，发现该合同没有按照前期编制的《政府采购项目采购实施计划》中的服务合同内容签订，合同内容不完整，没有项目实施后的验收约定内容。

（二）长效管理机制不健全

项目未制定长效管理机制，不能保证项目的可持续发展。

（三）立项程序不规范

项目事前未进行可行性研究、专家论证、风险评估等程序。

五、有关建议

（一）提升合同履约能力，树立契约精神

签订合同前，项目负责人需知悉《中华人民共和国政府采购法》《政府购买服务管理办法》等规定，谨慎核查合同中的各项条款，确保项目单位签订合同后严格按照双方职责履行义务。加强合同履约管理，完善合同管理制度，对合同的立项、起草、签订、履行以及终止或归档进行实质性管理，明确责任人员，同时，在项目设施完成后，按照规定要求，积极组织人员对完工项目及时验收。

（二）完善项目管理制度，建立长效机制

进一步建立健全项目管理相关制度，落实各方主体责任，堵塞管理漏洞，形成长效机制。

（三）规范立项程序

从技术、经济、运行环境、法律和社会可行性等方面进行事前可行性研究及风险评估等程序。

易燃易爆建设工程防雷技术服务费项目

财政重点绩效评价报告

河南明晖会计师事务所（普通合伙）受周口市淮阳区财政局（以下简称“区财政局”）委托，根据《周口市淮阳区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（淮政文〔2021〕47号）、周口市淮阳区财政局关于印发《周口市淮阳区区级预算绩效评价管理办法》的通知（淮财绩效〔2022〕3号）和委托方相关要求，对周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心易燃易爆建设工程防雷技术服务费项目进行财政重点绩效评价。评价组在对项目的资金、组织、管理和实施效果等情况进行资料收集、档案核对、现场访谈后，经过汇总分析，最终形成《淮阳区易燃易爆建设工程防雷技术服务费财政重点绩效评价报告》。

一、基本情况

（一）项目单位基本情况

周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心主要职责是：

- （1）计划布置全县人工影响天气工作。
- （2）做好人工影响天气工作组织，协调作业计划的申请和实施。
- （3）审定全县人影经费计划决策。
- （4）负责全县人影物资的组织、通信、运输、安全的

保障工作。

（5）负责全县增雨高炮、火箭保养、维护、维修和弹药的管理。

（6）接受省、市人影机构的管理和指导，完善上级下达的目标和任务。

（7）国家信息发布突发公共事件、预警信息发布。

（二）项目基本情况

1. 项目背景

根据《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可的通知》（豫政〔2016〕82号）《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可的通知》（周政〔2017〕29号）规定，易燃易爆场所、矿区、旅游景区或者投入使用的建筑物，以及大型项目，由气象部门负责防雷装置设计、审核、竣工验收，同时要求气象部门做好雷电检测、防雷区划、防雷科普等工作，文件中明确要求各级政府要建立完善防雷减灾公共财政保障机制。目前该区共有加油站92家，需进行防雷防静电安全检测。需在2023年进行防雷安全检测，以保障该领域内的安全生产责任体系，杜绝事故发生。

2. 项目管理流程

该项目于2023年2月28日编制了《政府采购项目采购实施计划》，2023年3月28日编制了《政府采购项目采购需求》和《政府采购项目采购需求和采购实施计划一般性审

查意见书》。根据《关于全面开展工程建设项目审批制度改革实施意见》（国办发〔2019〕11号）、周口市关于印发《周口市工程建设项目审批制度改革实施方案》的通知（周政〔2019〕11号）指示，淮阳区人工影响天气服务中心通过编报易燃易爆建设工程防雷技术服务费预算，并交付财政评审中心评审，经审定确定招标控制价。在招标控制价范围内评出中标单位，于2024年4月22日与河南省现代防雷有限公司签订防雷装置检测技术服务合同并开展项目。

3. 主要实施内容

本项目实施内容主要对淮阳区内加油站等易燃易爆场所进行防雷防静电检测。

4. 实施情况

根据上级精神和人工影响天气工作服务中心工作要点安排，该项目全面高质量实施完成。落实改革要求，强化防雷管理。该单位根据淮阳区实际情况制定了检测方案，对易燃易爆防雷检测项目进行了竞争性谈判，并邀请已取得省气象主管机构颁发具有防雷装置检测资质的企业进行现场考察，经过周口市公共资源交易中心，以49.83万元的价格最终确定河南省现代防雷中心中标该项目。明确工作职责，确保资金及时到位。

截至2023年12月31日，河南省现代防雷中心对92家加

油站安全检测，已全部完成，单位已全部足额把检测费49.83万元汇入到检测服务单位。

（三）项目资金情况

1. 项目预算资金及来源情况

按照上级有关文件要求，建立健全政府财政投入保障机制，将防雷安全监管、检测经费纳入财政预算，经检测点位测算咨询，需费用50万元，由区财政纳入预算。

2. 项目预算资金到位情况

2023年项目预算资金总额为50万元，截至2023年12月31日，已经按照合同约定足额拨付，并按照规定支出。

3. 项目资金使用情况

2023年项目到位资金为50万元，截至2023年12月31日，项目支出资金为49.83万元，预算执行率为99.66%。

（四）组织及管理

1. 相关方职责

本项目涉及的相关单位包括周口市淮阳区财政局、周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心、河南省现代防雷有限公司。本次评价组依据相关文件，梳理出项目相关方职责如下：

表1-1项目相关方主要职责

序号	名称	主要职责
----	----	------

1	周口市淮阳区财政局	负责周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心易燃易爆建设工程防雷技术服务费资金的后续保障工作。
2	周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心	牵头制定项目有关规章制度，监督易燃易爆建设工程防雷技术服务费使用的进展情况，并根据实施情况提出修改建议，督促承办单位整改存在的问题。
3	河南现代防雷有限公司	负责易燃易爆场所防雷检测。

2. 项目管理流程

根据《关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》（国办发〔2019〕11号）、周口市关于印发《周口市工程建设项目审批制度改革实施方案》的通知（周政〔2019〕11号）指示，淮阳区人工影响天气工作服务中心通过编报易燃易爆建设工程防雷技术服务费预算，并交付财政评审中心评审，经审定确定招标控制价。在招标控制价范围内评出中标单位，于2023年4月22日与河南省现代防雷有限公司签订技术服务合同并展开项目实施，于2023年12月31日前检测完毕，向淮阳区人工影响天气工作服务中心提交检测各单体的检测报告各1份。

3. 资金管理

淮阳区人工影响天气工作服务中心易燃易爆建设工程防雷技术服务费项目资金拨付，由项目单位负责相关的业务股室开具项目拨款单，报送分管副区长、区长、财政局局长签字后，交由项目单位财务股室并填报资金使用计划，送审到国库支付中心，由项目单位财务股室录入一体

化系统，财政局支付中心审核、送审银行。再由代理国库支付中心支付到承办单位账户，完成资金的拨付流程。

（五）项目绩效目标

1. 项目年度绩效目标

保障对全区范围内易燃易爆场所进行全面检测，杜绝不安全因素。

2. 项目年度绩效目标完成情况

按照合同约定的内容，已按照要求检测加油站92家，并出具了检测报告。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

财政支出绩效评价是建设效能、责任和廉洁政府的重要手段。为客观评价淮阳区人工影响天气工作服务中心易燃易爆建设工程防雷技术服务费服务绩效，结合项目特点，制定淮阳区人工影响天气工作服务中心易燃易爆建设工程防雷技术服务费绩效评价指标体系，通过对项目立项、项目实施、资金拨付、项目监控各环节进行评价，剖析淮阳区人工影响天气工作服务中心易燃易爆建设工程防雷技术服务费在项目预算、管理及项目实施中引入绩效管理理念，发现存在的问题，探究其可能的原因，规范管理方式，总结项目管理经验，同时加强项目资金管理，优

化财政支出结构，进一步提升财政专项资金使用效益和政府公共服务水平，为领导科学决策提供确实有力的依据。

本次评价的目的如下：

突出重点领域，聚焦区委、区政府重大方针政策和决策部署落实情况，覆盖政府采购、政府购买服务、专项债务、转移支付资金、部门整体等多种类型项目，对财政资金实施结果跟踪问效，掌握资金使用和项目实施情况，总结经验做法，探析潜在问题，提出建设性的意见建议。增强“花钱必问效、无效必问责”的预算绩效理念，提高政策规划和预算编制的精准性，强化预算支出责任。建立科学、合理的预算绩效评价管理体系，推动优化财政资源配置，提高财政资源配置效率和使用效益，提升公共服务质量。

2. 评价对象及范围

根据《周口市淮阳区财政局关于开展2023年度区级财政重点项目及部门（单位）整体资金绩效评价工作的通知》（淮财〔2024〕116号）和根据2023年度预算编制阶段确定的财政重点绩效评价项目，结合项目实施情况，确定易燃易爆建设工程防雷技术服务费项目作为本次财政重点绩效评价对象，涉及财政资金50万元。

3. 评价内容及标准

重点项目绩效评价的内容，包括对项目绩效目标的设定情况，资金投入和使用情况，为实现绩效目标制定的制度、采取的措施，绩效目标的实现程度及效果等。原则上以2023年度预算为基础，对跨年度实施的项目，可根据完成情况拓展1—3年进行总体或阶段性评价。

按评价指标体系和评分标准对每个指标分别评分，根据权重汇总后得出最终分数。根据相关办法，绩效评价结果实行百分制、四级分类，分别是：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

（二）绩效评价依据

1. 《国务院关于优化建设工程防雷许可的决定》（国发〔2016〕39号）；
2. 《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可等通知》（豫政〔2016〕82号）
3. 《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可的通知》（周政〔2017〕29号）；
4. 关于贯彻落实《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》的通知（财预〔2018〕167号）；
5. 《中共河南省委河南省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（豫发〔2019〕10号）；
6. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉

的通知》（财预〔2020〕10号）；

7. 河南省财政厅关于印发《河南省省级预算项目支出绩效评价管理办法》的通知（豫财效〔2020〕10号）；

8. 周口市淮阳区财政局关于印发《周口市淮阳区区级预算绩效评价管理办法》的通知（淮财绩效〔2022〕3号）；

9. 周口市淮阳区财政局关于印发《淮阳区区级预算绩效管理委托第三方机构管理办法》的通知（淮财绩效〔2022〕5号）；

10. 周口市淮阳区人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（淮政文〔2021〕47号）；

11. 《关于全面开展工程建设项目审批制度改革实施意见》（国办发〔2019〕11号）；

12. 周口市关于印发《周口市工程建设项目审批制度改革实施方案》的通知（周政〔2019〕11号）；

13. 《周口市淮阳区财政局关于开展2023年度区级财政重点项目及部门（单位）整体资金绩效评价工作的通知》（淮财〔2024〕116号）；

14. 其他相关制度和文件。

（三）评价指标体系

1. 指标体系选取

参考相关文件要求，结合国家、河南省、淮阳区的相

关规定，按照“决策—过程—产出一效益”的逻辑思路对绩效目标进行分解，遵循匹配性与适应性原则，结合计划标准、历史标准等制定指标的目标值，形成淮阳区易燃易爆建设工程防雷技术服务费绩效评价指标体系。指标体系整体框架由4大类组成，包括4项一级指标，12项二级指标和18项三级指标。指标数据来源于实地调研、访谈、基础表数据、相关文件、问卷调查等。

2. 指标体系构成

决策：占权重分20分，用于考察项目立项、绩效目标设定以及资金投入。本项目从项目立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标制定、绩效目标指标设置、预算编制科学性、资金分配合理性等角度进行考察。

过程：占权重分20分，用于考察项目的资金管理和组织实施。本项目重点从资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行的有效性等方面进行考察。

产出：占权重分30分，用于考察项目的执行情况。本项目从数量、质量、时效、成本等角度进行考察。

效益：占权重分30分，用于综合评价资金投入使用后的效益实现程度以及项目的可持续影响。指标设计相应地从社会效益、可持续影响及满意度等角度入手，有针对性地选取所需要的三级指标。指标体系详见附件一。

3. 分值评价标准

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、周口市淮阳区财政局关于印发《周口市淮阳区区级预算绩效评价管理办法》的通知（淮财绩效〔2022〕3号）的要求，制定绩效评价分值评级划分标准。具体情况见下表：

表2-1绩效评价分值评级

序号	分值范围	绩效评价结果
1	90-100（含）	优
2	80-90（不含）	良
3	60-80（不含）	中
4	0-60（不含）	差

（四）绩效评价原则、评价方法和标准

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则，绩效评价应当严格执行规定的程序，按科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开原则，绩效评价应当符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督。

（3）分级分类原则，绩效评价由区级财政部门、区级部门（单位）根据评价对象的特点分类组织实施。

（4）绩效相关原则，绩效评价应当针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果应当清晰反映支出和产出绩效之

间的紧密对应关系。

2. 绩效评价方法

（1）成本效益分析法，是指将一定时期内的支出与效益进行对比分析以评价绩效目标实现程度。

（2）比较法，是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法，是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

（4）最低成本法，是指对效益不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

（5）公众评判法，是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

（6）其他评价方法。

根据项目特点，此次采用比较法、因素分析法、公众评判法。

3. 绩效评价标准

（1）计划标准，是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

（2）行业标准，是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准，是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

（4）其他标准。

（五）绩效评价工作过程

绩效评价工作分为前期准备、现场实施、评价报告的撰写提交三个阶段。

1. 评价准备阶段

（1）制定评价实施方案，确定现场评价时间。评价组从目标要求、工作内容、方式方法、时间进度及工作步骤等方面做出具体而又明确的计划及实施方案，为绩效评价工作的组织实施提供指引。

（2）确定评价指标。评价组根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件要求，同时参考项目单位提供的相关资料，结合项目资金的特点，设置了本次评价指标。

（3）确定项目单位需要配合的事项。评价组根据指标体系需要考核的具体内容，设置资料清单以及项目单位需要具体填写的表格和文档，同时要求项目单位及时报送至评价组，以备现场实施阶段对比核查。

（4）收集整理项目单位的相关资料。评价组对项目单位提供的相关资料按照指标体系考核内容进行分类整理，对提供的数据及财务信息进行重点关注。

(5) 形成实施方案初稿，按时提交区财政局预算绩效股，并最终按财政局意见修改定稿。

2. 现场实施阶段

(1) 评价组深入现场对上报的相关资料进行审查、复核和测评；评价组到达项目现场，进行资料甄别与复核，获取项目相关信息，并留存现场影像资料。

(2) 按照评价标准，对各项指标进行计算和打分，初步形成评价报告框架。评价组通过现场勘查，资料核对后，根据指标体系评分标准进行逐项打分，同时对评分结果进行复核，并将每一项指标得分原因与相关证据相结合，形成指标评分底稿，为撰写报告提供依据。

(3) 将初步评价结果与被评价单位交换意见。

3. 评价报告撰写提交阶段

(1) 评价组根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，向有关方面专家征求、交换意见，得出初步绩效评价结论并将评价结论和有关说明送达被评价单位进行意见征求。

(2) 根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告。评价组将绩效评价过程中掌握的情况及相关资料数据进行分析整理，最后按规定格式形成评价报告。

(3) 进行三级复核，完善报告，出具正式评价报告提

交区财政局。评价组根据区财政局反馈意见修改报告，并最终提交正式评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

依据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、周口市淮阳区财政局关于印发《周口市淮阳区区级预算绩效评价管理办法》的通知（淮财绩效〔2022〕3号）规定，评价组对照绩效指标评价体系，从决策、过程、产出和效益四个维度，通过数据采集、实地调研和问卷访谈等方式，对本项目进行客观公正的绩效评价，总得分为88.59分，项目评价等级为“良”，得分情况见下表，各指标具体评分情况详见附件一。

表3-1指标得分情况表

一级指标	决策	过程	产出	效益	合计
分值	20	20	30	30	100
得分	18	18.99	30	21.6	88.59
得分率	90%	94.95%	100%	72%	88.59%

基于以上绩效分析和评价结果，从项目的产出和效益上来看达到平常水准，切实保障了项目开展的必要性，有效增强行政审批速率，加快社会建设开展，但项目存在以下问题：一是实施项目签订的合同不规范；二是长效管理

机制不健全；三是立项程序不规范。

（二）评价结论

1. 项目决策情况

决策指标包含3个二级指标以及6个三级指标，总分值20分，得分为18分，得分率90%，决策情况适中。项目符合国家法律法规、行业发展规划，但事前未经过可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。

2. 项目过程情况

过程指标包含2个二级指标以及5个三级指标，总分值20分，得分为18.99分，得分率94.95%，过程情况适中。项目资金使用合规合法，预算执行有待进一步提高。

3. 项目产出情况

产出指标包含4个二级指标以及4个三级指标，总分值30分，得分为30分，得分率100%，产出情况项目所需的检测工作完工及时、完整，总体良好。

4. 项目效益情况

效益指标包含3个二级指标以及3个三级指标，总分值30分，得分为21.6分，得分率72%，效益情况整体较好，但是，应按照工作要求实事求是地做好服务对象满意度调查等工作。通过易燃易爆场所防雷检测，项目效益达到预期的正常水平，有效减少了雷击事故的发生，保障了人民群众的生命财产安全，但未见到制定的中长期发展规划。

四、绩效评价分析

（一）项目决策情况分析

决策类指标包括3个二级指标以及6个三级指标，总分值20分，得分18分，得分率90%。

1. 项目立项

下设“立项依据充分性”“立项程序规范性”2个三级指标，总分值6分，综合评分4.8分。

表4-1项目立项指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
A1 项目立项 (6分)	A101 立项依据 充分性 (3分)	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的20%。	根据《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可等通知》豫政〔2016〕82号《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可等通知》周政〔2017〕29号规定，易燃易爆场所、矿区、旅游景区或者投入使用的建筑物，以及大型项目，由气象部门负责防雷装置设计、审核、竣工验收，同时要求气象部门做好雷电检测、防雷区划、防雷科普等工作。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；与部门职责相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经评价组调研与访谈，本项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复，立项依据充分。符合评价要点①②③④⑤，依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分。	3

	A102 立项程序 规范性 (3分)	<p>评价要点：</p> <p>①项目按照规定的程序申请设立；</p> <p>②审批文件、材料符合相关要求；</p> <p>③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。</p> <p>具备得分要素①②，各得到指标分值的30%；具备得分要素③，得到指标分值的40%。</p>	<p>该单位根据《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可等通知》豫政〔2016〕82号《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可等通知》周政〔2017〕29号等文件精神拟定淮气文〔2018〕60号文件，并经过区委、区政府、财政局审批。但事前未进行可行性研究、专家论证、风险评估等程序。符合评价要点①②，不符合评价要点③。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分1.8分。</p>	1.8
--	-----------------------------	---	---	-----

立项依据充分性：该指标考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。根据《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可等通知》（豫政〔2016〕82号）《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可等通知》（周政〔2017〕29号）规定，易燃易爆场所、矿区、旅游景区或者投入使用的建筑物，以及大型项目，由气象部门负责防雷装置设计、审核、竣工验收，同时要求气象部门做好雷电检测、防雷区划、防雷科普等工作。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；与部门职责相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经评价组调研与访谈，本项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复，立项依据充分。符合评价要点①②③④⑤，依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分。

立项程序规范性：该指标考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。该单位根据《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可等通知》豫政〔2016〕82号《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可等通知》（周政〔2017〕29号）等文件精神拟定淮气文〔2018〕60号文件，并经过区委、区政府、财政局审批。但事前未进行可行性研究、专家论证、风险评估等程序。符合评价要点①②，不符合评价要点③。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分1.8分。

2. 绩效目标

下设“绩效目标制定”“绩效目标指标设置”2个三级指标，总分值7分，综合评分6.2分。

表4-2绩效目标指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
A2 绩效 目标 (7分)	A201 绩效目标 制定 (4分)	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平； ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 具备要素①，得到指标分值的40%；如不具备，该指标分值为0。 具备要素②③④，各得到指标分值的20%。	项目实施时对加油站92家，人员密集场所20家进行全年每家不少于2次检测等绩效目标，该目标切合工作实际，符合评价要点①②③，预算资金50万元，实际资金量49.83元，不完全符合评价要点④，依据评分标准，该指标满分3分，扣0.8分，实际得3.2分。	3.2

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
	A202 绩效目标 指标设置 (3分)	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①②，各得到指标分值的30%；具备得分要素③，得到指标分值的40%。	周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，实施时对加油站92家，人员密集场所20家进行全年每家不少于2次检测等绩效目标，项目目标任务数2次，符合评价要点①②③，依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分。	3

绩效目标制定：项目所设定的绩效目标是否符合实际、切实可行，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。项目实施时对加油站92家，人员密集场所20家进行全年每家不少于2次检测等绩效目标，该目标切合工作实际，符合评价要点①②③，预算资金50万元，实际资金量49.83元，不完全符合评价要点④，依据评分标准，该指标满分3分，扣0.8分，实际得3.2分。

绩效目标指标设置：依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，实施时对加油站92家，人员密集场所20家进行全年每家不少于2次检测等绩效目标，项目目标任务数2次。符合评价要点①②③，依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分。

3. 资金投入

下设“预算编制科学性”“资金分配合理性”2个三级指标，总分值7分，综合评分7分。

表4-3资金投入指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
A3 资金投入 (7分)	A301 预算编制 科学性 (3分)	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	项目编制科学，预算内容与项目内容匹配，预算额度已经过咨询、调查，测算依据充分，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分。	3
	A302 资金分配 合理性 (4分)	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	经审核项目资料：项目运维单位的委托履行政府采购手续，资金分配依据充分、分配额度合理。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分4分，实际得分4分。	4

预算编制科学性：考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。项目编制科学，预算内容与项目内容匹配，测算依据充分，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分3分，实际

得分3分。

资金分配合理性：考察项目预算资金分配是否有测算依据，与项目单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。经审核项目资料，项目运维单位的委托履行政府采购手续，资金分配依据充分、分配额度合理。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分4分，实际得分4分。

（二）项目过程情况

过程指标包括2个二级指标以及5个三级指标，总分值20分，得18.99分，得分率为94.95%。

1. 资金管理

下设“资金到位率”“预算执行率”“资金使用合规性”3个三级指标，总分值12分，综合评分11.99分。

表4-4资金管理指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
B1 资金管理 (12分)	B101 资金到位率 (4分)	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<	至2024年10月31日，项目实际到位资金50万元，预算资金50万元，资金到位率=（50万元/50万元）*100%=100%。符合评价要点，依据评分标准，该指标满分4分，不扣分，实际得分4分。	4

		100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。		
	B102 预算执行率 (4分)	<p>预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。</p> <p>实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金；</p> <p>实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。</p> <p>得分=指标分值×预算执行率。资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。</p>	<p>截至2024年10月31日，项目到位资金50万元，实际执行49.83万元，预算执行率=（49.83万元/50万元）</p> <p>*100%=99.66%。依据评分标准，该指标满分4分，扣0.01分，实际得分3.99分。</p>	3.99
	B103 资金使用合规性 (4分)	<p>评价要点：</p> <p>①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；</p> <p>②资金的拨付有完整的审批程序和手续；</p> <p>③符合项目预算批复或合同规定的用途；</p> <p>④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。</p> <p>具备一个得分要素，得到指标分值的25%。但如缺少要素③或④指标得分为0分。</p>	<p>项目资金经过周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心通过《财政资金报账提款申请单》关于请求报账金额49.83万元，通过周口市淮阳区财政国库支付中心支付河南省现代防雷有限公司49.83万元。符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定及资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④，该指标满分4分，实际得分4分。</p>	4

资金到位率：考察实际到位资金与计划投入资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。截至2024年10月31日，项目实际到位资金50万元，预算资金50万元，资金到位率=（50万元/50万元）*100%=100%。符合评价要点，依据评分标准，该指标满分4分，不扣分，实际得分4分。

预算执行率：考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映和考核项目预算执行情况。截至2024年10月31日，项目到位资金50万元，实际执行49.83万元，预算执行率=（49.83万元/50万元）*100%=99.66%。依据评分标准，该指标满分4分，扣0.01分，实际得分3.99分。

资金使用合规性：考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。项目资金经过周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心通过《财政资金报账提款申请单》关于请求报账金额49.83万元，通过周口市淮阳区财政国库支付中心支付河南省现代防雷有限公司49.83万元。符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定及资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④，该指标满分4分，实际得分4分。

2. 组织实施

下设“管理制度健全性”“制度执行有效性”，总分值8分，综合评分7分。

表4-5组织实施指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
B2 组织实施 (8分)	B201 管理制度 健全性 (4分)	评价要点： ①已制定或具有相应的财务管理制度； ②已制定或具有相应的业务管理制度； ③财务管理制度合法、合规、完整； ④业务管理制度合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心为规范预算资金管理，制定了《淮阳县气象局财务管理制度》《周口市淮阳区气象局固定资产管理实施细则》《淮阳县气象局合同管理制度》和《周口市淮阳区气象局建设项目管理办法》等。各项管理制度内容合法、合规、完整，使项目保质、保量正常开展。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分4分，实际得分4分。	4
	B202 制度执行 有效性 (4分)	评价要点： ①遵守相关法律法规和财务、业务管理规定； ②项目相关资料齐全并及时归档； ③按照财务和业务管理制度执行效果； ④项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	经现场调研和访谈，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心遵守相关法律法规和财务、业务管理规定，项目相关资料齐全并及时归档，按照财务和业务管理制度执行效果，项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。实施项目签订的合同不规范，符合评价要点②③④，不符合评价要点①，依据评分标准，指标满分4分，实际得分3分。	3

管理制度健全性：考察项目实施单位的管理制度是否健全，用以反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情

况。周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心为规范预算资金管理，制定了《淮阳县气象局财务管理制度》《周口市淮阳区气象局固定资产管理实施细则》《淮阳县气象局合同管理制度》和《周口市淮阳区气象局建设项目管理办法》等。各项管理制度内容合法、合规、完整，使项目保质、保量正常开展。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分4分，实际得分4分。

制度执行有效性：考察项目实施是否符合相关管理制度，用以反映和考核管理制度的有效执行情况。经现场调研和访谈，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心遵守相关法律法规和财务、业务管理规定，项目相关资料齐全并及时归档，按照财务和业务管理制度执行效果，项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。实施项目签订的合同不规范，符合评价要点②③④，不符合评价要点①，依据评分标准，指标满分4分，实际得分3分。

（三）项目产出情况

产出指标包含4个二级指标以及4个三级指标，总分值30分，得分为30分，得分率100%。

1. 产出数量

下设“实际完成率”1个三级指标，总分值8分，综合评分8分。

表4-6产出数量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
C1 产出数量 (8分)	C101 实际完成率 (8分)	评价要点： 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）x100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。达到满分， 得分=完成率x该项总分值。	经现场调研和访谈，项目实施时，对加油站92家防雷检测，实际产出数2次，计划产出数2次，依据评分标准，满分8分，实际得分8分。	8

实际完成率：考核项目产出数量目标的实现程度。经现场调研和访谈，项目实施时，对92家加油站防雷检测，实际产出数2次，计划产出数2次，实际完成率=2/2=100%，依据评分标准，满分8分，实际得分8分。

2. 产出质量

下设“质量达标率”1个三级指标，总分值8分，综合评分8分。

表4-7产出质量指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
C2 产出质量 (8分)	C201 质量达标率 (8分)	评价要点： 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）x100%。质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 验收合格率100%得满分，每发现一处不合格扣0.2分，扣完为止。	经现场调研和访谈，对92家加油站出具防雷检测报告，根据《淮阳区现有加油站点基本情况一览表》，2023年8月验收，验收人三人。依据评分标准，该指标满分8分，实际得分8分。	8

质量达标率：考核项目产出质量目标的实现程度。经现场调研和访谈，对92家加油站出具防雷检测报告，根据《淮阳区现有加油站点基本情况一览表》，2023年8月验收，验收人三人。依据评分标准，该指标满分8分，实际得分8分。

3. 产出时效

下设“完成及时性”1个三级指标，总分值8分，综合评分8分。

表4-8产出时效指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
C3 产出 时效 (8分)	C301 完成及时 率 (8分)	评价要点： 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 晚1天扣0.3分。	经现场调研和访谈，该项目全部在规定时间内完成检测任务。该指标满分8分，实际得8分。	8

完成及时性：考核项目完成的及时性。经现场调研和访谈，该项目全部在规定时间内完成检测任务。该指标满分8分，实际得8分。

4. 产出成本

下设“成本节约率”1个三级指标，总分值6分，综合评分6分。

表4-9产出成本指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
C4 产出 成本 (6分)	C401 成本节约 率 (6分)	<p>成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]x100%。</p> <p>实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。</p> <p>计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。成本节约率≥ 0，得满分。否则，不得分。</p>	经现场调研和访谈，计划成本 50 万元，实际成本 49.83 万元，成本节约率 $= (50 - 49.83) / 50 = 0.34\%$ 依据评分标准，满分 6 分，实际得分 6 分。	6

成本节约率：考核项目完成的成本节约情况。经现场调研和访谈，计划成本50万元，实际成本49.83万元，成本节约率 $= (50 - 49.83) / 50 = 0.34\%$ 依据评分标准，满分6分，实际得分6分。

(四) 项目效益情况

项目效益指标包括3个二级指标以及3个三级指标，总分值30分，得21.6分，得分率为88.59%。

1. 社会效益

下设“保障人民群众安全”1个三级指标，总分值12分，综合评分12分。

表4-10社会效益指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
------	------	------	------	----

D1 社会效益 (12分)	D101 保障人民群众安全 (12分)	评价要点： 项目实施后保障人民安全。	通过现场调研和访谈及公开信息查询，项目实施后没有发现相关安全投诉事件信，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心通过防雷安全检测，发现问题及时解决，有效保障人民群众生命财产安全，依据评分标准，该指标满分12分，实际得分12分。	12
---------------------	---------------------------	-----------------------	---	----

保障人民群众安全：考察项目实施后，保障人民群众安全情况。通过现场调研和访谈及公开信息查询，项目实施后没有发现相关安全投诉事件，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心通过防雷安全检测，发现问题及时解决，有效保障人民群众生命财产安全，依据评分标准，该指标满分12分，实际得分12分。

2. 可持续影响

下设“长效管理机制健全性”1个三级指标，总分值12分，综合评分3.6分。

表4-11可持续影响指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
D3 可持续影响 (12分)	D301 长效管理机制健全性 (12分)	评价要点： ①项目政策是否有延续性； ②项目是否制定中长期发展规划； ③项目长效管理机制是否健全。 具备得分要点①②，各得到指标分值的30%； 具备得分要素③，得到指标分值的40%。	通过现场调研、访谈及调查问卷，项目政策是有延续性。符合评价要点①，未见到制定的中长期发展规划，不符合要点②③，依据评分标准，该指标满分12分，扣8.4分，实际得分3.6分。	3.6

长效管理机制健全性：考察项目长效机制建设是否完备，能否保证项目的可持续发展。通过现场调研、访谈及调查问卷，项目政策是有延续性。符合评价要点①，未见到制定的中长期发展规划，不符合要点②③，依据评分标准，该指标满分12分，扣8.4分，实际得分3.6分。

3. 服务对象满意度

下设“服务对象满意度”1个三级指标，总分值6分，综合评分6分。

表4-12满意度指标得分表

二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
D4 服务对象 满意度 (6分)	D401 服务对象 满意度 (6分)	评价要点： 调查问卷中“你认为人工影响天气工作服务中心实施防雷安全行政检查方面有没有需要改进的地方？”，如果回答“无”人数大于等于95%得满分，每降低1%，扣除相应权重分的5%，直至扣完为止。	本项目通过向服务对象发放线上问卷调查，共发放问卷64份，回收问卷64份，有效问卷64份，占比100%。通过易燃易爆建设工程防雷技术服务费绩效评价问卷调查第9题：“你认为人工影响天气工作服务中心实施防雷安全行政检查方面有没有需要改进的地方？有什么建议？”回答“无”96.88%，依据评分标准，该指标满分6分，实际得分6分。	6

服务对象满意度：考察项目实施后，服务对象的满意程度。本项目通过向服务对象发放线上问卷调查，共发放问卷64份，回收问卷64份，有效问卷64份，占比100%。通过易燃易爆建设工程防雷技术服务费绩效评价问卷调查第9

题：“你认为人工影响天气工作服务中心实施防雷安全行政检查方面有没有需要改进的地方？有什么建议？”回答“无”96.88%，依据评分标准，该指标满分6分，实际得分6分。

五、主要成效、存在的问题及原因分析

（一）主要成效

根据本区实际情况制定了检测方案，对易燃易爆防雷检测项目进行竞争性谈判方式采购，并邀请已取得省气象主管机构颁发具有防雷装置检测资质的企业进行现场考察，并经过周口市公共资源交易中心，以49.83万元价格最终确定河南省现代防雷有限公司中标该项目。截至2023年12月31日，河南省现代防雷有限公司已对92家加油站安全检测，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心已全部足额把检测费49.83万元汇入河南省现代防雷有限公司账户。

认真贯彻落实上级对防雷工作的要求。积极邀请防雷专家现场指导和讲解，制定切实可行的实施方案和具体工作计划，进一步明确各项工作职责。按照政府采购工作要求，确定防雷检测施工单位，确保施工规范，效果明显。查处隐患，督促整改，确保防雷检测工作按时规范完成。进一步加大对社会防雷安全工作的宣传力度。做到宣传工作进基层、进社区、进学校等，主动上门宣传服务，热情帮助解决实际困难。进一步深入推进防雷检测服务回访制

度。通过问卷调查、现场走访、电话回访等形式向服务单位征求服务意见和满意度调查。通过回访制度的落实，进一步完善工作流程和制度建设，确保防雷科技服务群众满意度逐步提高。

（二）存在的问题及原因分析

1. 实施项目签订的合同不规范

经查阅周口市淮阳区易燃易爆建设工程防雷技术服务费防雷装置检测技术服务合同，发现该合同没有按照前期编制的《政府采购项目采购实施计划》中的服务合同内容签订，合同内容不完整，没有项目实施后的验收约定内容。

2. 长效管理机制不健全

项目未制定长效管理机制，不能保证项目的可持续发展。

3. 立项程序不规范

项目事前未进行可行性研究、专家论证、风险评估等程序。

六、意见和建议

（一）提升合同履约能力，树立契约精神

签订合同前，项目负责人需知悉《中华人民共和国政府采购法》《政府购买服务管理办法》等规定，谨慎核查合同中的各项条款，确保项目单位签订合同后严格按照双

方职责履行义务。加强合同履约管理，完善合同管理制度，对合同的立项、起草、签订、履行以及终止或归档进行实质性管理，明确责任人员，同时，在项目设施完成后，按照规定要求，积极组织人员对完工项目及时验收。

（二）完善项目管理制度，建立长效机制

进一步建立健全项目管理相关制度，落实各方主体责任，堵塞管理漏洞，形成长效机制。

（三）规范立项程序

从技术、经济、运行环境、法律和社会可行性等方面进行事前可行性研究及风险评估等程序。

七、其他需要说明的问题

（一）关于评价的局限性

事后绩效评价在时间上有一定的滞后性，本次评价所收集数据的真实性是基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价组尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于客观因素的限制，评价组只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断得出尽可能可靠的评价结论。

八、附件

附件一：绩效评价指标体系得分表

附件二：满意度调查分析报告

附件一：绩效评价指标体系得分表

淮阳区人工影响天气工作中易燃易爆建设工程防雷技术服务费指标体系得分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
A 决策 (20分)	A1 项目立项 (6分)	A101 立项依据 充分性 (3分)	评价要点： ①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目不与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 具备一个得分要素，得到指标分值的20%。	根据《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可等通知》豫政〔2016〕82号《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可等通知》周政〔2017〕29号规定，易燃易爆场所、矿区、旅游景区或者投入使用的建筑物，以及大型项目，由气象部门负责防雷装置设计、审核、竣工验收，同时要求气象部门做好雷剑检测、防雷区划、防雷科普等工作。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；与部门职责相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；经评价组调研与访谈，本项目与相关部门同类项目或者部门内部相关项目不存在交叉重复，立项依据充分。符合评价要点①②③，⑤，依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分。	3
		A102 立项程序 规范性 (3分)	评价要点： ①项目按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料符合相关要求； ③事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 具备得分要素①②，各得到	该单位根据《河南省人民政府关于优化建设工程防雷许可等通知》豫政〔2016〕82号《周口市人民政府关于优化建筑工程防雷许可等通知》周政〔2017〕29号等文件精神拟定率准〔2018〕60号0号文件，并经过区委、区政府、财政局审批。但事前未进行可行性研究、专家论证、风险评估等程序。符合评价要点①②，不符合评价要点③。依据评分标准，该指标满分3分，实际得分1.8分。	1.8

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
			指标分值的30%；具备得分要素③，得到指标分值的40%。		
	A2 绩效目标 (7分)	A201 绩效目标 制定 (4分)	评价要点： ①项目有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容具有相关性； ③项目预期产出和效果达到预期的业绩水平；④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 具备要素①，得到指标分值的40%；如不具备，该指标分值为0。具备要素②③④，各得到指标分值的20%。	项目实施时对加油站92家，人员密集场所20家进行全年每家不少于2次检测等绩效目标，该目标切合工作实际，符合评价要点①②③，预算资金50万元，实际资金量49.83元，不完全符合评价要点④，依据评分标准，该指标满分3分，扣0.8分，实际得3.2分。	3.2
		A202 绩效目标 指标设置 (3分)	评价要点： ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③与项目目标任务数或计划数相对应。 具备得分要素①②，各得到指标分值的30%；具备得分要素③，得到指标分值的40%。	周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，实施时对加油站92家，人员密集场所20家进行全年每家不少于2次检测等绩效目标，项目目标任务数2次，符合评价要点①②③，依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
	A3 资金投入 (7分)	A301 预算编制 科学性 (3分)	评价要点： ①预算编制经过论证； ②预算内容与项目实际内容匹配； ③预算额度测算依据充分，按标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	项目编制科学，预算内容与项目内容匹配，测算依据充分，预算确定的项目投资额或资金量与年度工作任务相匹配。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分3分，实际得分3分。	3
		A302 资金分配 合理性 (4分)	评价要点： ①预算资金分配依据充分； ②资金分配额度合理，与地方实际相适应。 具备一个得分要素，得到指标分值的50%。	经审核项目资料，项目运维单位的委托履行政府采购手续，资金分配依据充分、分配额度合理。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分4分，实际得分4分。	4
B 过程 (20分)	B1 资金管理 (12分)	B101 资金到位 率 (4分)	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金	截至2024年10月31日，项目实际到位资金50万元，预算资金50万元，资金到位率=（50万元/50万元）×100%=100%。符合评价要点，依据评分标准，该指标满分4分，不扣分，实际得分4分。	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
			到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。		
		B102 预算执行率 (4分)	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金； 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内实际落实到具体项目的资金。 得分=指标分值×预算执行率。资金到位率≤100%，且未对项目开展造成不良影响，得分等于指标分值×资金到位率；资金到位率<100%，且对项目开展造成不良影响，得分等于0。	截至2024年10月31日，项目到位资金50万元，实际执行49.83万元，预算执行率=（49.83万元/50万元）×100%=99.66%。依据评分标准，该指标满分4分，扣0.01分，实际得分3.99分。	3.99
		B103 资金使用合规性 (4分)	评价要点： ①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续； ③符合项目预算批复或合同规定的用途； ④不存在截留、挤占、挪	项目资金经过周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心通过《财政资金报账提款申请单》关于请求报账金额49.83万元，通过周口市淮阳区财政国库支付中心支付河南省现代防雷有限公司49.83万元。符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定及资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。符合评价要点①②③④，该指标满分4分，实际得分4分	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
			用、虚列支出等情况。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。但如缺少要素③或④指标得分为0分。		
	B2 组织实施 (8分)	B201 管理制度 健全性 (4分)	评价要点： ①已制定或具有相应的财务管理制度； ②已制定或具有相应的业务管理制度； ③财务管理制度合法、合规、完整； ④业务管理制度合法、合规、完整。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心为规范预算资金管理，制定了《淮阳县气象局财务管理制度》《周口市淮阳区气象局固定资产管理实施细则》《淮阳县气象局合同管理制度》和《周口市淮阳区气象局建设项目管理办法》等。各项管理制度内容合法、合规、完整，使项目保质、保量正常开展。符合评价要点①②③④，依据评分标准，该指标满分4分，实际得分4分。	4
		B202 制度执行 有效性 (4分)	评价要点： ①遵守相关法律法规和财务、业务管理规定； ②项目相关资料齐全并及时归档； ③按照财务和业务管理制度执行效果； ④项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。 具备一个得分要素，得到指标分值的25%。	经现场调研和访谈，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心遵守相关法律法规和财务、业务管理规定，项目相关资料齐全并及时归档，按照财务和业务管理制度执行效果，项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。项目签订的合同不规范，符合评价要点②③④，不符合评价要点①，依据评分标准，指标满分4分，实际得分3分。	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
C 产出 (30分)	C1 产出数量 (8分)	C101 实际完成率 (8分)	评价要点： 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）x100%。实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。达到满分，得分=完成率x该项总分值。	经现场调研和访谈，项目实施时，对加油站92家防雷检测，实际产出数2次，计划产出数2次，依据评分标准，满分8分，实际得分8分。	8
	C2 产出质量 (8分)	C201 质量达标率 (8分)	评价要点： 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）x100%。质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。验收合格率100%得满分，每发现一处不合格扣0.2分，扣完为止。	经现场调研和访谈，对92家加油站出具防雷检测报告，根据《淮阳区现有加油站点基本情况一览表》，2023年8月验收，验收人三人。依据评分标准，该指标满分8分，实际得分8分。	8
	C3 产出时效 (8分)	C301 完成及时率 (8分)	评价要点： 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项	经现场调研和访谈，该项目全部在规定时间内完成检测任务。该指标满分8分，实际得8分。	8

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
			目所需的时间。 晚1天扣0.3分。		
	C4 产出成本 (6分)	C401 成本节约率 (6分)	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]x100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。成本节约率 ≥ 0 ，得满分。否则，不得分。	经现场调研和访谈，计划成本50万元，实际成本49.83万元，成本节约率=(50-49.83)/50=0.34%。依据评分标准，满分6分，实际得分6分。	6
D 效益 (30分)	D1 社会效益 (12分)	D101 保障人民群众安全 (12分)	评价要点： 项目实施后保障人民安全。	通过现场调研和访谈及公开信息查询，项目实施后没有发现相关安全投诉事件，周口市淮阳区人工影响天气工作服务中心通过防雷安全检测，发现问题及时解决，有效保障人民群众生命财产安全，依据评分标准，该指标满分12分，实际得分12分	12
	D2 可持续影响 (12分)	D201 长效管理机制健全性 (12分)	评价要点： 评价要点： ①项目政策是否有延续性； ②项目是否制定中长期发展规划； ③项目长效管理机制是否健全。 具备得分要点①②，各得到指标分值的30%；具备得分要素③，得到指标分值的40%。	通过现场调研、访谈及调查问卷，项目政策是有延续性。符合评价要点①，未见到制定的中长期发展规划，不符合要点②③，依据评分标准，该指标满分12分，扣8.4分，实际得分3.6分。	3.6

一级指标	二级指标	三级指标	指标说明	得分说明	得分
	D3 社会公众 或服务对 象 满意度 (6分)	D301 服务对象 满意度 (6分)	评价要点： 调查问卷中“你认为人工影响天气工作服务中心实施防雷安全行政检查方面有没有需要改进的地方？”，如果回答“无”人数大于等于95%得满分，每降低1%，扣除相应权重分的5%，直至扣完为止。	本项目通过向服务对象发放线上问卷调查，共发放问卷64份，回收问卷64份，有效问卷64份，占比100%。通过易燃易爆建设工程防雷技术服务费绩效评价问卷调查第9题：“你认为人工影响天气工作服务中心实施防雷安全行政检查方面有没有需要改进的地方？有什么建议？”回答“无”96.88%，依据评分标准，该指标满分6分，实际得分6分。	6
总分	100				88.59

附件二：满意度调查分析报告

易燃易爆建设工程防雷技术服务费 绩效评价问卷调查分析报告

一、调查对象与调查内容

（一）调查对象

本次调查对象为被检测的加油站等相关单位人员。

（二）调查内容

1. 客观问题

您所属单位；您通过哪些渠道获取防雷减灾气象科普知识（可多选）？属于“其他”类的请填写具体渠道。您通过哪些渠道获取雷电预警信息（可多选）？属于“其他”类的请填写具体渠道。是否落实防雷安全纳入企业综合应急预案和安全管理规章制度？是否有防雷安全工作计划、专项经费？专项检查、防雷检测发现存在雷击隐患时是否及时进行整改？是否清楚各类建（构）筑物、场所和设施安装的雷电防护装置，应当符合国家有关防雷标准和相关规定的使用要求，并由具有相应资质的单位承担设计、施工和检测？是否清楚投入使用后的防雷装置实行定期检测制度，防雷装置应当每年检测一次，对易燃易爆场所的防雷装置应当每半年检测一次？

2. 主观问题

您认为人工影响天气工作服务中心实施防雷安全行政检查方面有没有需要改进的地方？有什么建议？防雷检测单位在提供服务过程中存在什么问题？请提出意见或建议。您单位落实防雷安

全主体责任面临的问题与困难有哪些？有无关于防雷安全监管规范化建设的意见或建议？

二、调查方法与调查方式

（一）调查方法

针对上述问卷调查对象展开线上问卷调查，分析问卷结果，结合访谈情况对项目进行多角度了解。

（二）调查方式

本次调查采用电子问卷调查方式，通过微信扫码参与，共发放问卷64份，回收问卷64份，有效问卷64份，占比100%。

（三）问卷的发放和回收

评价组安排调查人员，组织安排问卷调查工作。在此过程中，将维持良好的问卷作答环境，保证调研的科学性和严谨性。

（四）调研安排

根据项目实施情况，评价组于2024年11月初对调查对象开展问卷调查并回收、分析。

三、调查问卷的分析

第1题关于您单位生产（经营）类型，请在下面选择（可据实多选），属于“其他”类的请填写具体类型：[多选题]

选项	小计	比例
加油站	60	<div><div></div></div> 93.75%
加气站	10	<div><div></div></div> 15.63%
化学品仓库	1	<div><div></div></div> 1.56%
烟花爆竹	1	<div><div></div></div> 1.56%
旅游景点	2	<div><div></div></div> 3.13%

选项	小计	比例
其他	3	4.69%
本题有效填写人次	64	

第2题您通过哪些渠道获取防雷减灾气象科普知识（可多选）？属于“其他”类的请填写具体渠道：[多选题]

选项	小计	比例
报纸、杂志	21	32.81%
电视、广播	41	64.06%
微博、微信	57	89.06%
网络、媒体	42	65.63%
科普宣传活动	54	84.38%
社会培训讲座	32	50%
其他	8	12.5%
本题有效填写人次	64	

第3题您通过哪些渠道获取雷电预警信息（可多选）？属于“其他”类的请填写具体渠道：[多选题]

选项	小计	比例
区气象局短信发送	63	98.44%
手机天气app推送	39	60.94%
区气象微信公众号	58	90.63%
其他	7	10.94%
本题有效填写人次	64	

第4题是否落实防雷安全纳入企业综合应急预案和安全管理

工作制度？[单选题]

选项	小计	比例
是	64	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	64	

第5题是否有防雷安全工作计划、专项经费？[单选题]

选项	小计	比例
是	64	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	64	

第6题专项检查、防雷检测发现存在雷击隐患时是否及时进行整改？[单选题]

选项	小计	比例
是	63	 98.44%
否	1	 1.56%
本题有效填写人次	64	

第7题是否清楚各类建（构）筑物、场所和设施安装的雷电防护装置，应当符合国家有关防雷标准和相关规定的要求，并由具有相应资质的单位承担设计、施工和检测？[单选题]

选项	小计	比例
是	64	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	64	

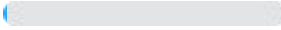
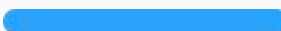
第8题是否清楚投入使用后的防雷装置实行定期检测制度，防雷装置应当每年检测一次，对易燃易爆场所的防雷装置应当每半年检测一次？[单选题]

选项	小计	比例
是	64	 100%
否	0	 0%
本题有效填写人次	64	

第9题你认为人工影响天气工作服务中心实施防雷安全行政检查方面有没有需要改进的地方？有什么建议？[单选题]

选项	小计	比例
有	2	 3.13%
无	62	 96.88%
本题有效填写人次	64	

第10题防雷检测单位在提供服务过程中存在什么问题？请提出意见或建议。[单选题]

选项	小计	比例
有	1	 1.56%
无	63	 98.44%
本题有效填写人次	64	

第11题你单位落实防雷安全主体责任面临的问题与困难有哪些？[填空题]

无

第12题有无关于防雷安全监管规范化建设的意见或建议？

[填空题]

无